Department of Finance Canada

1991-92 Estimates

Part III

Expenditure Plan

91-03420/

The Estimates Documents

The Estimates of the Government of Canada are structured in three Parts. Beginning with an overview of total government spending in Part I, the documents become increasingly more specific. Part II outlines spending according to departments, agencies and programs and contains the proposed wording of the conditions governing spending which Parliament will be asked to approve. The Part III documents provide additional detail on each department and its programs primarily in terms of the results expected for the money spent.

Instructions for obtaining each volume can be found on the order form enclosed with Part II.

©Minister of Supply and Services Canada 1991

Available in Canada through

Associated Bookstores
and other booksellers

or by mail from

Canada Communication Group — Publishing
Ottawa, Canada K1A 0S9

Catalogue No. BT31-2/1992-III-54
ISBN 0-660-56307-X

1991-92 Estimates

Part III

Department of Finance
Canada

Preface

This Expenditure Plan is designed to be used as a reference document. As such, it contains several levels of detail to respond to the various needs of the reader.

There are five chapters in this document. The first provides an introduction to the Department of Finance. The other four present the Expenditure Plans for each of the department's programs, the Financial and Economic Policies Program, the Public Debt Program, the Fiscal Transfer Payments Program, and the Special Program.

Each Program Expenditure Plan begins with details of Spending Authorities from Part II of the Estimates and Volume II of the Public Accounts, in order to provide continuity with the other Estimates documents and help in assessing the Program's financial performance over the past year.

The Expenditure Plan for the Financial and Economic Policies Program is divided into three sections. Section I presents an overview of the Program and a summary of its financial requirements and current operations. Section II provides, for each activity, additional descriptive material on the program as well as more detailed financial information. Section III provides further data on costs and resources as well as special analyses that the reader may require to understand the Program fully.

The remaining three Programs are presented in a highly summarized format consisting of a section on Spending Authorities and a Program Overview.

The document is designed to permit easy access to specific information that the reader may require. A table of contents lists the various chapters, and more detailed tables of contents are provided for each program. Cross references are provided throughout the document to allow the reader to find more details on items of particular interest.

Table of Contents

Departmental Overview	1-1
Financial and Economic Policies Program	2-1
Public Debt Program	3-1
Fiscal Transfer Payments Program	4-1
Special Program	5-1
References	6-1
Topical Index	6-2

Departmental Overview

Role and Responsibility

The Department of Finance operates under Sections 14-16 of the Financial Administration Act which provides the Minister with the broad responsibility for "the management of the Consolidated Revenue Fund and the supervision, control and direction of all matters relating to the financial affairs of Canada not by law assigned to the Treasury Board or to any other Minister."

The Department of Finance is the central agency of the federal government responsible for advice on the economic and financial affairs of Canada. It is concerned with all aspects of the performance of the Canadian economy. It oversees all government actions affecting the economy to ensure harmony, follows the development of external factors that bear on domestic economic performance, and examines the economic actions taken by other orders of government.

The Department's most visible output is the federal budget. The budget speech provides an authoritative review of past, present and future economic factors that will affect the country's economic performance and the nation's finances. This document reviews the government's accounts and presents its fiscal projections. These include the government's expenditure program, revenues from existing sources, taxation changes and debt levels.

Departmental Organization and Programs

The Department of Finance oversees four programs which make up the whole of the Public Debt Envelope, the majority of the Fiscal Arrangements Envelope, a portion of the External Affairs Envelope and part of the Services to Government Envelope. These programs are:

- Financial and Economic Policies
- Public Debt
- Fiscal Transfer Payments
- Special Program

Following is a brief summary of each of these programs. Further information is provided within the respective sections of each Program.

Financial and Economic Policies: This program consists of four activities delivered by eight branches. This core program is responsible for the development of policies and the provision of advice on a wide range of financial and economic matters and also includes the resources required for the delivery of the Public Debt Program, the Fiscal Transfer Payments Program, the Special Program and for the delivery of payments in respect of Domestic Coinage and to International Financial Organizations.

Public Debt: This program operates under the statutory authority of Part IV of the Financial Administration Act and provides the necessary funds for the interest and servicing costs of the public debt and for the issuing costs of new loans.

Fiscal Transfer Payments: This program, which operates under the authorities of the Constitution Acts 1867 and 1982, the Federal-Provincial Fiscal Arrangements and Federal Post-Secondary Education and Health Contributions Act, 1977 and other Statutory Authority, provides the necessary funds for transfer payments to the provinces.

Special Program: This program normally provides the necessary funds for special items that are not related to existing programs.

Departmental Priorities

Sound economic management is a cornerstone of the government's policy framework. The objective of sound economic management is the achievement of sustainable, non-inflationary growth. It requires that the Department pay continuing attention to the following five priority areas:

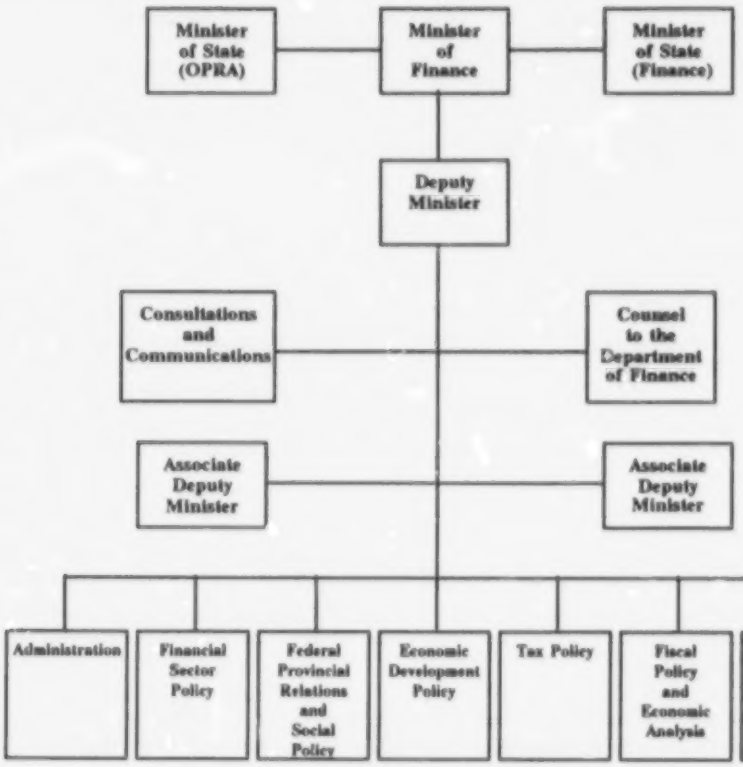
- fiscal consolidation
- economic performance and implications for fiscal policy
- fiscal relations with provincial governments
- structural reform:
  - policies to promote productivity, and international competitiveness (e.g., financial institutions regulatory reform, trade liberalization, review of Excise Act); and
  - policies to promote efficiency and to reduce government intervention (e.g., privatization, increased returns from Crown corporations, reduction of subsidies)
- the international economic and financial environment.

The components of sound economic management described above, many of which emerge from the direct responsibilities of the Minister of Finance, form the context for the Department's proposed work agenda over the next two years. Further details on these priorities are provided in the Highlights section starting on page 2-8.

The Department will also be called upon to provide advice on the economic and fiscal aspects of Canadian unity issues particularly as they relate to the functioning of the economic union and federal-provincial fiscal arrangements.

Another important issue for the Department will be its central agency role as advisor on the economic content and fiscal implications of key government priorities such as environment initiatives, enhancing competitiveness, reviewing agriculture programs, and training and development.

Figure 1: Relationship of Organization to Programs ($000)



								Total
Financial and Economic Policies Program	79,239*	4,194	3,882	4,860	11,041	8,345	342,348	453,909
Public Debt Program		43,200,000						43,200,000
Fiscal Transfer Payments Program			8,346,000					8,346,000
Special Program	10							10
Total	79,249	43,204,194	8,349,882	4,860	11,041	8,345	342,348	51,999,919

* Includes resources for Ministers and other executive offices and for Consultations and Communications Branch.

Departmental Spending Plan

The Department estimates total expenditures of $51,999,919,000 in 1991-92. Of this, $51,912,773,000 are payments made under statutory authorities and $87,146,000 is in respect of voted expenditures which include $5,254,000 of vote netted revenue. A summary of the spending plan by program is presented in Figure 2.

Figure 2: Departmental Spending Plan by Program

(thousands of dollars)	Estimates 1991-92	Forecast 1990-91	Change $	Change %	For Details See Page
Budgetary					
Financial and Economic Policies Program	**353,633**	273,610	80,023	29.2	2-1
Public Debt Program	**43,200,000**	42,950,000	250,000	0.6	3-1
Fiscal Transfer Payments Program	**8,346,000**	8,146,545	199,455	2.4	4-1
Special Program	**10**	115	(105)	(91.3)	5-1
Gross Expenditures	**51,899,643**	51,370,270	529,373	1.0	
Less: Receipts and Revenues credited to the Vote (Financial and Economic Policies Program)	**5,254**	6,681	(1,427)	(21.4)	2-1
Total Budgetary	**51,894,389**	51,363,589	530,800	1.0	
Non-Budgetary					
Financial and Economic Policies Program	**105,530**	93,730	11,800	12.6	2-1
	51,999,919	51,457,319	542,600	1.1	

Financial and Economic Policies Program

1991-92 Expenditure Plan

Table of Contents

Spending Authorities

A. Authorities for 1991-92 2-4
B. Use of 1989-90 Authorities 2-6

Section I
Program Overview

A. Plans for 1991-92 and Recent Performance
1. Highlights 2-8
2. Financial Summaries 2-12
B. Background
1. Introduction 2-14
2. Mandate 2-14
3. Program Objective 2-14
4. Program Organization for Delivery 2-14
C. Planning Perspective
1. External Factors Influencing the Program 2-16
D. Program Effectiveness 2-16

Section II
Analysis by Activity

A. Financial and Economic Policies 2-18
B. Administration 2-20
C. Domestic Coinage 2-22
D. International Financial Organizations 2-23

Section III
Supplementary Information

A. Profile of Program Resources
1. Financial Requirements by Object 2-25
2. Personnel Requirements 2-26
3. Net Cost of Program 2-27
4. Revenue 2-27
B. Profile of Administration Branch Resource Requirements
1. Financial Requirements by Object 2-28
2. Personnel Requirements 2-29

Spending Authorities

A. Authorities for 1991-92 - Part II of the Estimates

Financial Requirements by Authority

Vote	(thousands of dollars)	1991-92 Main Estimates	1990-91 Main Estimates
	Financial and Economic Policies Program		
1	Program expenditures	56,606	57,873
(S)	Minister of Finance - Salary and motor car allowance	51	49
(S)	Payments to International Development Association	217,200	132,200
(S)	Payments to International Monetary Fund's Enhanced Structural Adjustment Facility	12,600	4,600
(S)	Contributions to employee benefit plans	6,180	5,787
(S)	Purchase of Domestic Coinage	55,742	48,000
	Total Budgetary	348,379	248,509
L5	Payments in accordance with the Bretton Woods and Related Agreements Act to the International Bank for Reconstruction and Development	30,530	18,730
L10	Issuance of demand notes in accordance with the Bretton Woods and Related Agreements Act	-	-
(S)	Issuance of loans to International Monetary Fund's Enhanced Structural Adjustment Facility	75,000	75,000
	Total Non-Budgetary	105,530	93,730
	Total Program	453,909	342,239

Votes - Wording and Amounts

Vote	(dollars)	1991-92 Main Estimates
	Financial and Economic Policies Program	
1	Financial and Economic Policies - Program expenditures and authority to spend revenue received during the year	**56,606,000**
L5	Financial and Economic Policies - In accordance with the Bretton Woods and Related Agreements Act: (a) Payment estimated at $19,200,000 to the International Bank for Reconstruction and Development; (b) payment estimated at $11,330,000 to the International Finance Corporation.	**30,530,000**
L10	Financial and Economic Policies - In accordance with the Bretton Woods and Related Agreements Act, the issuance of non-interest bearing, non-negotiable demand notes in an amount not to exceed $316,210,000 to the International Development Association.	**1**

Program by Activities

	1991-92 Main Estimates								
		Budgetary					Non-Budgetary		
(thousands of dollars)	Authorized Person-Years*	Operating	Capital	Transfer Payments	Less: Revenues credited to the Vote	Total	Loans, investments and advances	Total	1990-91 Main Estimates
Financial and Economic Policies	475	39,340	-	-	-	39,340	-	**39,340**	37,667
Administration	220	27,887	864	-	5,254	23,497	-	**23,497**	26,042
Domestic Coinage	-	55,742	-	-	-	55,742	-	**55,742**	48,000
International Financial Organizations	-	-	-	229,800	-	229,800	105,530	**335,330**	230,530
	695	122,969	864	229,800	5,254	348,379	105,530	**453,909**	342,239
1990-91 Authorized Person-Years	695								

* See Figure 10, page 2-26 for additional information on person-years.

B. Use of 1989-90 Authorities - Volume II of the Public Accounts

Financial Requirements by Authority

Vote	(dollars)	Total Main Estimates	Total Available for Use	Actual Use
	Budgetary			
	Financial and Economic Policies Program			
1	Program expenditures and authority to spend revenue received during the year	52,531,000	86,457,500	**85,431,062**
(S)	Minister of Finance - Salary and motor car allowance	47,800	48,200	**48,200**
(S)	Payments to International Development Association (Bretton Woods and Related Agreements Act)	166,000,000	336,000,000	**336,000,000**
(S)	Payments to International Monetary Fund's Enhanced Structural Adjustment Facility	4,300,000	-	**-**
(S)	Purchase of domestic coinage	49,000,000	72,653,802	**72,653,802**
(S)	Premium and discount on exchange	-	4,650,673	**4,650,673**
(S)	Payment of liabilities previously transferred to revenue	-	337,397	**337,397**
(S)	Refunds of amounts credited to revenue in previous years	-	3,784,948	**3,784,948**
(S)	Contributions to employee benefit plans	5,363,000	5,363,000	**5,363,000**
	Total Program - Budgetary	277,241,800	509,295,520	**508,269,082**
	Non-budgetary			
L10	In accordance with the Bretton Woods and Related Agreements Act, the issuance of non-interest bearing non-negotiable demand notes in an amount not to exceed $200,600,000 to the International Development Association (Gross)	1	200,600,000	**200,560,000**
(S)	(L) Loans to the International Monetary Fund pursuant to Bretton Woods and Related Agreements Act, 8.1 (1). Limit $550,000,000. (Gross)	52,800,000	535,979,639	**33,761,344**
(S)	(L) Subscriptions to the International Bank for Reconstruction and Development pursuant to the Bretton Woods and Related Agreements Act. Limit $2,627,671,570 US. (US $ authority translated at $1 US = 1.1695 $ Cdn.) (Gross)	-	2,798,567,612	**-**

Vote	(dollars)	Total Main Estimates	Total Available for Use	**Actual Use**
(S)	(L) Payments to the International Bank for Reconstruction and Development	17,700,000	17,700,000	**16,115,858**
L5	a) Payments. Limit $14,800,000 US	18,500,000	18,500,000	**18,500,000**
	b) Payment estimated at $6,300,000 to the International Finance Corporation. Limit $4,900,000 US	6,300,000	6,300,000	**4,662,439**
(S)	(L) Initial subscription to the Multilateral Investment Guarantee Agency pursuant to the Bretton Woods and Related Agreements Act, Section 6.1. Limit $3,208,130 US ($ authority translated at $1 US = 1.1695 $ Cdn.) (Gross)	-	3,751,908	-
	Total Program - Non-budgetary	95,300,001	3,581,399,159	**273,599,641**

Section I
Program Overview

A. Plans for 1991-92 and Recent Performance

1. Highlights

The following highlights include plans for 1991-92 and recent performance relating to the Financial and Economic Policies and the Administration activities:

- **Fiscal Consolidation:** In fulfilling its responsibility to meet the requirement for good economic management, the Department will continue to focus on fiscal consolidation through
  - the Budget process (by setting the fiscal framework, fiscal policy, and tax policy);
  - the Expenditure Review Committee (by identifying expenditure reduction or reallocation measures, working with other central agencies to assist the government in setting priorities and to fund these within the framework, and working with other central agencies to follow up on implementation).
- **Economic Performance and Implications for Fiscal Policy:**
  - monitoring and analysis of the economy's performance through the recession and recovery;
  - assessment of the policy implications of economic performance;
  - monitoring and analysis of inflation and underlying cost pressures, and the possible interaction with fiscal consolidation objectives and fiscal/monetary mix.
- **Canadian Unity:** The Department will be called upon to provide advice on the economic and fiscal aspects of Canadian unity issues particularly as they relate to the functioning of the economic union and federal-provincial fiscal arrangements.
- **Federal-Provincial Fiscal Relations:** This priority will be addressed through
  - consultations with provinces on federal/provincial fiscal arrangements including 1992 renewal of Fiscal Equalization Program, other major federal-provincial transfer issues, and tax collection and intergovernmental taxation issues;
  - financing the Canada Pension Plan: managing the legislative process through to implementation (in coordination with Health and Welfare Canada);

- harmonization of financial sector policies: To ensure the stability and growth of our national and regional financial institutions by reducing the possibility of regulatory and supervisory duplication, federal and provincial officials have been meeting on a bilateral basis for the past several months, setting the stage for multi-lateral discussions on harmonization that are anticipated for 1991.

- further consideration of harmonization of federal-provincial sales tax policies.

- **Structural Reform:** Attention will be directed to structural reform on a number of issues, such as

  - financial institutions: The government has undertaken a full examination of legislation governing financial institutions in order to update and modernize the rules and regulations pertaining to federal financial institutions. Two Bills were introduced in the Fall of 1990: the Trust and Loan Companies Act Bill and the Bank Act Bill. Bills covering the Insurance Companies Act, the Co-operative Credit Associations Act, the Bank of Canada Act and the Canada Deposit Insurance Corporation Act are expected to be introduced in the first half of 1991.

  - international trade: ensuring that trade contributes to improved competitiveness in the Canadian economy, through pursuing trade liberalization and enhanced trade rules on a multilateral basis in the areas of market access, subsidies discipline, trade remedies and financial services; continuing to manage bilateral Canada/U.S. relations within the Free Trade Agreement (FTA) framework, including tariff acceleration, changes to the rules of origin, and subsidies and trade remedies negotiations and cross-border financial regulatory issues; examining regional approaches to trade negotiations, notably a trilateral Free Trade Agreement with Mexico and the United States; and reviewing the impact of the Canadian tariff on competitiveness;

  - the GST: The government introduced the Goods and Services Tax on January 1, 1991 to replace the Manufacturers' Sales Tax. The implementation of the tax followed extensive consultations, starting with the publication in June 1987 of the White Paper on Tax Reform, as well as a comprehensive legislative and regulatory process. The Minister of Finance tabled the necessary amendments to Canada's Excise Tax Act and to other related Acts in Parliament in January 1990. The legislation was passed by the House of Commons in April 1990 and in December it was approved by the Senate and given Royal Assent. The regulations to the GST were issued in draft form in the Fall of 1990 and approved by Governor-in-Council in December. In addition, an agreement was reached with the Province of Quebec for harmonization of the provincial sales tax with the GST and common administration of the two sales taxes by the provincial government, effective January 1, 1992. The monitoring of the GST will require a continued effort as well as ongoing consultations with provinces, businesses and organizations in all sectors of the economy.

  - comprehensive review of the Excise Act.

- **International Economic and Financial Relations:** The Department will continue to play a critical role in:

  - management of Canadian involvement in multilateral discussions and policy coordination of macroeconomic, monetary and financial issues (via Economic Summits, G7 Finance Minister meetings, OECD, IMF);

- monitoring of multilateral and bilateral financial arrangements and policies.

- **Canada Pension Plan:** Recent amendments to the Canada Pension Plan require federal and provincial finance ministers to review the plan's finances every five years. The first review started in 1990 for completion by the end of 1991. This review will result in a thorough assessment of the plan's finances, extensive consultations with provinces and drafting of regulations to put into effect the results of this process.

- **Consultations and Communications:** Considerable progress has been achieved to date on this initiative. In addition to established procedures such as pre-budget consultations and ad hoc meetings with a variety of groups, the Department has instituted a series of cross-country consultation tours several times a year to receive input on economic conditions and policy concerns. High priority will continue to be attached to further developing the consultative process and to making consultations an important element of economic policy development. This priority emphasizes the role of open, two-way communications designed to secure full cooperation and input of the private sector and the general public in developing and formulating the government's economic policies. Public communications activities to support the provision of comprehensive information to the public by the Minister of Finance and his department are a key part of a process to explain budget and economic policies throughout the year.

- **Pension Reform:** Amendments to the Income Tax Act (Bill C-52) to reform pension and RRSP contribution limits for 1991 and subsequent years was tabled in the House of Commons in December 1989 and received Royal Assent on June 27, 1990. Corresponding regulations were also released in December 1989. These regulations are being revised to incorporate changes recommended by the House of Commons Standing Committee on Finance and are expected to be promulgated in 1991. The Committee has stated that it will review the revised system once it has been fully in place for three years. The main objectives of this legislative package are to provide equal access to tax assistance for retirement savings to all taxpayers and to improve control over associated revenue costs.

- **Canada-U.S. Free Trade Agreement (CUSTA):** Implementation and negotiations under the CUSTA will continue to require priority attention. This is particularly the case with respect to participation in bilateral consultations and negotiations on Agreement-related issues, engagement in new negotiations as required under the Agreement (see below), and support for the consultation and dispute settlement mechanisms established under the Agreement.

  The first round of negotiations with the U.S. on the mutual acceleration of certain tariff reductions under the Free Trade Agreement was implemented on April 1, 1990. The second round of negotiations is expected to be implemented by Canada and the U.S. on July 1, 1991. A third round of negotiations will likely be initiated in mid 1991. Finance officials are involved in all aspects of these negotiations and their implementation under the Customs Tariff, which is the responsibility of the Minister of Finance.

- **Multilateral Trade Negotiations Under the General Agreement on Tariffs and Trade (GATT):** The Department is actively participating in the final phase of the current round of GATT Multilateral Trade Negotiations (MTN) which is expected to be completed in 1991. Given the possible implications that these negotiations will have for import policy (trade remedies and tariff policy), structural reform of certain economic sectors and support policies, officers of the Department of Finance will

continue to be engaged. The Department is also responsible for the financial services part of the negotiations. Once the negotiations are completed the Department will also be heavily involved in the follow-up, including implementation of MTN agreements and any legislative amendments respecting the Customs Tariff, the Special Import Measures Act (SIMA) and the Canadian International Trade Tribunal (CITT) Act.

To complement the GATT MTN and to assess the impact of import legislation on the competitiveness of domestic firms, the Department will be undertaking, in 1991, a review of import legislation under the SIMA and the CITT Act. The review will indicate what changes may be required to meet any new MTN obligations and to promote the overall efficiency of Canadian producers.

- **Canada-U.S.-Mexico Trade Negotiations:** Canada entered into exploratory discussions with the U.S. and Mexico in 1990 which could lead to trilateral negotiations on trade liberalization between the three countries starting in 1991. In view of the implications that negotiations may have for import policy and structural reform in the Canadian economy, officials of the Department of Finance will be actively involved in all aspects of any negotiations particularly as they relate to areas of direct legislative authority such as tariffs, rules of origin and trade remedies.

2. Financial Summaries

Figure 1: Financial Requirements for 1991-92

(thousands of dollars)	Estimates 1991-92	Forecast 1990-91	Change	For Details See Page
Financial and Economic Policies	**39,340**	36,853	2,487	2-18
Administration	**28,751**	51,957	(23,206)	2-20
Domestic Coinage	**55,742**	48,000	7,742	2-22
International Financial Organizations	**335,330**	230,530	104,800	2-23
Total expenditures	**459,163**	367,340	91,823	
Less: Receipts and Revenues credited to the Vote*	**5,254**	6,681	(1,427)	
	453,909	360,659	93,250	
Person-years**: Controlled by T.B.	**695**	682	13	
Other	**16**	16	-	

* These receipts and revenues are derived from the Administration Activity.
** See Figure 10, page 2-26 for additional information on person-years.

Explanation of Change: The net increase of $93.3 million in 1991-92 estimated expenditures over the 1990-91 forecast is the result of:

- a net increase of $2.5 million in the Financial and Economic Policies (Operations) activity due to additional person-years and general salary increases in 1991-92 and a lower amount in the 1990-91 forecast as a result of the Budget Reduction exercise;
- a net decrease of $21.7 million in the Administration activity mainly reflects a net reduction of 7 person-years and appropriations for the GST communications activities not required in 1991-92;
- an increase of $7.7 million in the Domestic Coinage activity due to higher metal and production costs as well as a forecasted increase in the level of coin production;
- an increase of $104.8 million due to an increase in payments to various International Financial Organizations.

Explanation of 1990-91 Forecast: The 1990-91 forecast (which is based on information available as of January 25, 1991) is $18.4 million higher than the 1990-91 Main Estimates of $342.2 million (see Spending Authorities, page 2-4). This net increase consists of:

- decreased operating costs of $0.8 million in the Financial and Economic Policies activity due to reductions as a result of the Budget Reduction exercise and removal of Federal Sales Tax costs for the fourth quarter of 1990-91;
- an additional $19.2 million in the Administration activity due, for the most part, to increased communications activities including the proposed Goods and Services Tax, partially offset by decreases due to the Budget Reduction exercise and fourth quarter FST costs.

Figure 2: Financial Results for 1989-90

(thousands of dollars)	1989-90 Actual	1989-90 Main Estimates	Change
Financial and Economic Policies	35,637	36,059	(422)
Administration	69,883	27,538	42,345
Domestic Coinage	72,654	49,000	23,654
International Financial Organizations*	609,600	265,600	344,000
	787,774	378,197	409,577
Less: Receipts and Revenues credited to the Vote	5,905	5,655	250
	781,869	372,542	409,327
Person-Years**: Controlled by TB	701	679	22
Other	16	16	-

* "Actual" column includes issuance of notes in accordance with Public Accounts reporting practices; however, "Main Estimates" column reflects cash payments and encashments of notes only.

** See Figure 10, page 2-26 for additional information on person-years.

Explanation of Change:

- Unexpended resources in the Financial and Economic Policies activity for the most part relate to person-years which were not fully used together with associated costs.
- Expenditures in the Administration activity were higher than provided for in the Main Estimates due to costs associated with the financing of an information system network and funding for increased communications activities including the Goods and Services Tax, all financed through Supplementary Estimates. Approximately $8.8 million of the variance for this activity is due to adjustments for statutory items such as Premium and Discount on Exchange.
- Domestic Coinage expenditure levels were higher than anticipated in Main Estimates as a result of increased demand for the $1.00 coin.
- The difference between Main Estimates and Actuals in the International Financial Organizations activity results from the issuance of notes to the International Development Association. (Main Estimates includes provision for cash payments and encashment of notes only.).

B. Background

1. Introduction

The Financial and Economic Policies Program is one of the four expenditure programs of the Department of Finance Canada. Stated in most general terms, its objective is to support the Minister of Finance in his specific and general responsibilities for government economic policy. The Department deals with the performance of the Canadian economy in all important aspects - the growth and sharing of output, employment and income, the stability of prices, and the long-term development of the country. It is concerned with the harmony of all initiatives of federal departments or agencies which have important impacts on the economy. Finance is concerned with trade and monetary affairs and other international forces bearing on Canada's economic performance. The Department works constantly toward improved co-ordination of economic action between provincial governments and the Government of Canada. Much of the Department's activity consists of representation, negotiation and exchange of information with members of the public, including various organized groups, with national governments and international organizations, with provincial governments and with other federal departments.

This program also provides the resources for the management of the Department's two large statutory spending programs, namely, the Public Debt Program and the Fiscal Transfer Payments Program. The Administration Branch component of the Administration activity also provides joint administrative services to the Treasury Board Secretariat, the Office of the Comptroller General and the Office of Privatization and Regulatory Affairs; the costs of such services being recovered and vote-netted.

2. Mandate

Section 14 of the Financial Administration Act is the legislative authority which established the Department of Finance. Section 15 assigns responsibility to the Minister of Finance for "the management of the Consolidated Revenue Fund and the supervision, control and direction of all matters relating to the financial affairs of Canada not by law assigned to the Treasury Board or to any other Minister." It is in this context that the Department supports the Minister in his responsibility for the country's economic and financial affairs.

Authority for undertaking the Domestic Coinage activity is vested in the Minister of Finance by Section 8 of the Royal Canadian Mint Act.

The International Financial Organizations activity includes subscriptions and/or contributions to the International Monetary Fund and the World Bank Group Institutions (International Bank for Reconstruction and Development, International Development Association, International Finance Corporation, Multilateral Investment Guarantee Agency, and Enhanced Structural Adjustment Facility) as authorized by the Bretton Woods and Related Agreements Act.

3. Program Objective

The objective of the Financial and Economic Policies Program is to assist the government in deciding upon and implementing financial and other economic policies and programs.

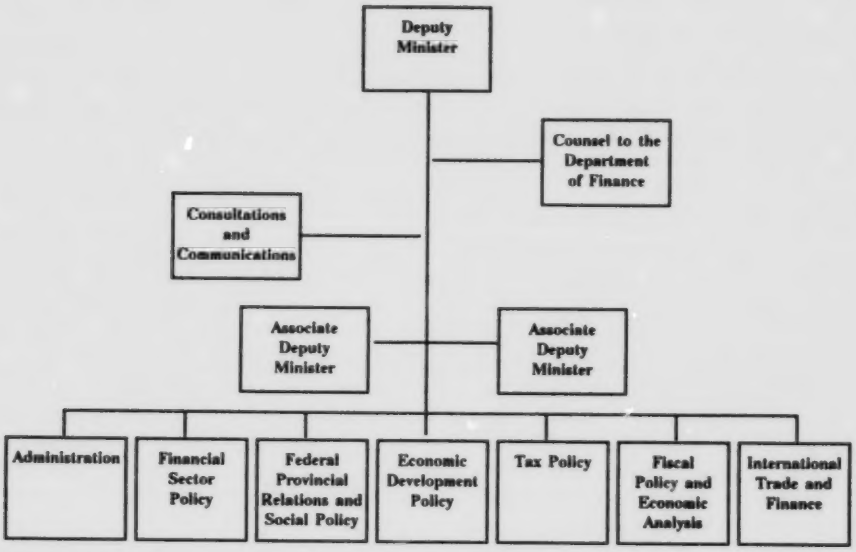
4. Program Organization for Delivery

Activity Structure: The Financial and Economic Policies Program is composed of the following four activities: Financial and Economic Policies, Administration, Domestic Coinage and International Financial Organizations. Reference should be made to Figure 3 for the identification of resources by organization/activity.

Organization Structure: The Financial and Economic Policies Program is delivered by eight branches and the departmental executive offices. These branches are: Tax Policy, Economic Development Policy, Federal-Provincial Relations and Social Policy, International Trade and Finance, Fiscal Policy and Economic Analysis, Financial Sector Policy, Consultations and Communications and Administration.

The Administration Branch provides a service shared by the Department of Finance, the Treasury Board Secretariat, the Office of the Comptroller General and the Office of Privatization and Regulatory Affairs.

Figure 3: 1991-92 Resources by Organization/Activity



Activity	Administration		Financial Sector Policy		Federal Provincial Relations and Social Policy		Economic Development Policy		Tax Policy		Fiscal Policy and Economic Analysis		International Trade and Finance		Total	
	$000	P-Y	$000	P-Y	$000	P-Y	$000	P-Y	$000	P-Y	$000	P-Y	$000	P-Y	$000	P-Y
Financial and Economic Policies			4,194	52	3,882	52	4,860	60	11,041	128	8,345	104	7,018	79	39,340	475
Administration	23,497*	220*													23,497	220
Domestic Coinage	55,742			**				**							55,742	
International Financial Organizations													335,330		335,330	
	79,239	220	4,194	52	3,882	52	4,860	60	11,041	128	8,345	104	342,348	79	453,909	695

* Includes resources for Ministers and other executive offices and for Consultations and Communications Branch.

** Responsibility for policy inputs is split between Financial Sector Policy Branch and Economic Development Policy Branch.

C. Planning Perspective

1. External Factors Influencing the Program

This program operates in a very dynamic environment. In responding to Government priorities, it is concerned with economic, social, international and intergovernmental issues.

The general state of the economy is the key factor influencing this program's priorities and direction. As economic conditions change in Canada or abroad, program resources are shifted to accommodate these changes in priorities thereby enabling the Department to respond to the requirement for new or revised policies.

There are a number of priority policy issues for the government that affect the functioning of the economy in fundamental ways and the Minister and the Department advise on these issues. The Department's involvement in such a broad range of functions related to economic policy formulation and implementation necessitates extensive consultation not only within the federal government, but also with provincial governments as well as the private sector. This consultation function ensures external feedback on proposed federal initiatives, as well as providing the department with a vehicle to react to specific proposals emanating from outside of the federal government.

D. Program Effectiveness

The Department of Finance's objective is to assist the government in deciding upon and implementing financial and economic policies and programs.

To this end, much of the Department's work involves the evaluation of existing programs and measures. For example, the Federal-Provincial Relations and Social Policy Branch is involved in the continual analysis and assessment in so far as the Federal-Provincial Fiscal Arrangements and Federal Post-Secondary Education and Health Contributions Act is concerned. This Act, which is the legislative authority governing the majority of expenditures made under the Fiscal Transfer Payments Program, undergoes a regular review every five years at which time it is renewed or amended; the Act is amended at other times as necessary.

The International Trade and Finance Branch is actively involved in bilateral and multilateral trade negotiations to provide advice on Canada's position in these negotiations and to assess the economic impact of concessions being sought by our trading partners, with a view to enhancing the overall benefits to Canada of any agreement that will be reached. Also, within the context of the Department's mandate to oversee international monetary and fiscal arrangements, the International Trade and Finance Branch is responsible for the conduct of negotiations arising from Canada's participation in the IMF, World Bank and the G-7. In recent years, this role has required significant participation in arrangements to deal with international debt problems.

Other branches concern themselves with the review of proposals emanating from all departments and agencies, determining the impact, and advising on the financial and economic implications of such proposals.

The Tax Policy Branch is involved in the continual analysis and assessment of existing tax measures. These evaluations must be undertaken if the Branch is to be in a position to propose that these measures be increased, extended, modified or terminated. To supplement the resources it devotes to evaluation, the Department established an Evaluation Division in 1988. This Division has the mandate to provide evaluations of tax and tariff measures independent from the line management of these programs.

Five evaluation studies and related consulting reports have been completed by the Tax Evaluation Division during 1990. They relate to four principal issues: the Cape Breton Investment Tax Credit, the Exploration Tax Credit, tariff remissions, and tax expenditures. These studies are:

1. Pathways to Tax Expenditures: A Survey of Conceptual Issues and Controversies (January, 1990)

2. Report on Tariff Remissions (April, 1990)

3. Tax Expenditures and Government Policy: Proceedings of the Seventh John Deutsch Roundtable on Economic Policy (July, 1990)

4. Economic Effects of the Cape Breton Investment Tax Credit (August, 1990)

5. Evaluation of the Exploration Tax Credit (December, 1990).

Section II
Analysis by Activity

A. Financial and Economic Policies

Objective

To develop policies and provide advice pertaining to the financial and economic aspects of:

- the domestic and international economic situation and outlook;
- the Government's overall fiscal framework, expenditure plan and resource allocation;
- government borrowing and debt management;
- the Canadian tax system;
- the economic and fiscal implications of government programs including loans, investments and guarantees of the Crown;
- federal-provincial fiscal and economic relations; and
- tariffs, international trade, development assistance and international financial relations.

Description

This activity can best be described in terms of its six sub-activities:

Fiscal Policy and Economic Analysis: Is involved in providing analysis of current and future economic developments, in determining the general budgetary and fiscal policy stance of the government, and in advising the Cabinet Committee on Priorities and Planning on the level and broad allocation of government expenditures within a medium-term fiscal context.

Financial Sector Policy: Is responsible for policy analysis and advice with respect to the financial sector, management of the federal government's borrowing program and official international reserves, approval of Crown corporation borrowings and government loan guarantees, the functioning of and regulatory framework for Canadian financial markets and institutions, and current and future financial and foreign exchange market developments.

Federal-Provincial Relations and Social Policy: Advises on policies and programs concerning fiscal federalism in Canada (including the financing of the Canada Pension Plan); monitors, administers and advises on federal-provincial fiscal arrangements; provides analysis and advice on economic, fiscal, financial, and other implications of social policy and programs.

Tax Policy: Undertakes analyses of and makes recommendations relating to tax policy and is responsible for maintaining a tax system that raises revenue in a fair and equitable fashion and effectively targets incentives to meet governmental goals. It also seeks to develop tax policies consistent with the government's objectives in other areas - social, cultural, economic, political, regional, and federal-provincial. Develops legislation and regulations necessary to implement federal tax plans.

International Trade and Finance: Is responsible for analyzing and making recommendations on the Canadian Customs Tariff and other legislation governing imports (such as anti-dumping and countervailing duties), policies on international trade (including both bilateral and multilateral negotiations), investment and economic cooperation; international development assistance and export financing; economic and fiscal implications of the defense program; international financial, monetary and debt issues; and international economic policy cooperation and coordination issues (especially as they relate to the G-7 and the Economic Summit).

Economic Development Policy: Is responsible for recommending and advising on economic, fiscal and financial implications of government economic programs. It is responsible for the formulation of policy concerning loan investments and guarantees of the Crown as well as the approval of capital budgets and financial structures of the major Crown corporations.

Resource Summary

The Financial and Economic Policies Activity accounts for 8.6% of the 1991-92 Financial and Economic Policies Program expenditures and 68.3% of total person-years. 83.5% of the expenses for this activity pertain to personnel costs while the remaining 16.5% provides mainly for the costs of professional and special services.

Figure 4: Activity Resource Summary

(thousands of dollars)	Estimates 1991-92		Forecast 1990-91		Actual 1989-90	
	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y
Fiscal Policy and Economic Analysis	8,345	104	7,889	102	7,120	101
Financial Sector Policy	4,194	52	4,395	50	4,479	51
Federal-Provincial Relations and Social Policy	3,882	52	3,673	50	3,384	46
Tax Policy	11,041	128	9,996	119	9,742	127
International Trade and Finance	7,018	79	6,373	77	6,354	78
Economic Development Policy	4,860	60	4,527	57	4,558	59
	39,340	475	36,853	455	35,637	462

B. Administration

Objective

To provide executive direction for the Department; consultations and communications; financial, personnel and administrative services.

Description

This activity comprises two sub-activities, namely Management and Administration Services.

Management

This sub-activity includes provision for the offices of the Minister, Minister of State, Deputy Minister, Associate Deputy Ministers, and for Consultations and Communications.

Activities of the Consultations and Communications Branch include: preparation of major budget and other speeches; provision of public affairs support to the department such as communications planning, public environment analysis, media analysis and monitoring; research and provision of writing, editing and production support for departmental publications; organization of extensive programs of Ministerial and official level consultations; conducting an information and media relations program of departmental and Ministerial announcements, special briefings, and arrangements for meetings and news conferences; the handling of ministerial and departmental correspondence; and management of a broad array of conferences and visits.

Administration Services

This sub-activity provides the requisite financial, personnel, systems, security and administrative services in support of (i) the other activities within this Program: (ii) the other programs within this Department, i.e., the Public Debt Program, the Fiscal Transfer Payments Program and the Special Program; (iii) all programs of Treasury Board Canada; (iv) all programs of the Office of the Comptroller General of Canada; and (v) the Office of Privatization and Regulatory Affairs.

The goods and services portion of the joint administrative services provided to Treasury Board, the Office of the Comptroller General and Privatization and Regulatory Affairs are recovered on the basis of their respective use of Administration Branch Services. Supported separately under the Estimates of the above Departments are the Administration person-years, associated salaries and employee benefits which are also based on the respective use of Administration Branch Services.

Resource Summary

The Administration Activity accounts for 5.2% of the 1991-92 Financial and Economic Policies Program expenditures and 31.7% of total person-years. 56.3% of the expenses for this activity pertain to personnel costs while the remaining 43.7% provides for other operating costs.

Figure 5: Activity Resource Summary

(thousands of dollars)	**Estimates 1991-92**		Forecast 1990-91		Actual 1989-90	
	$	**P-Y**	**$**	**P-Y**	**$**	**P-Y**
Management	**12,830**	**83**	34,928	90	53,748	92
Administration Services	**10,667***	**137**	10,348*	137	10,230*	147
	23,497	**220**	45,276	227	63,978	239

* Note: The Administration Services amounts are net of revenues credited to the Vote and represent the Department's portion of the total dollars for services provided by the Administration Branch as follows:

Total Administration Services	24,736	321	25,196	325	24,735	336
Less: a) Revenue credited to the Vote	5,254	-	6,681	-	5,905	-
b) Salaries, EBP and person-years supported under other Estimates	8,815	184	8,167	188	8,600	189
Department of Finance portion	10,667	137	10,348	137	10,230	147

Operating expenditures and person-years supported under separate Estimates:

(thousands of dollars)	Estimates 1991-92		Forecast 1990-91		Actual 1989-90	
	$	**P-Y**	**$**	**P-Y**	**$**	**P-Y**
Treasury Board	11,199	150	11,585	150	11,504	151
OCG	2,477	32	2,859	36	2,577	36
OPRA	393	2	404	2	424	2
	14,069	184	14,848	188	14,505	189

C. Domestic Coinage

Objective

To provide funds for the production of domestic coinage.

Description

While the Royal Canadian Mint Act assigns responsibility for the production, storage and movement of bullion and coinage to the Mint, it assigns legal title of coins of the currency of Canada to the Minister of Finance. It also authorizes the Minister of Finance to make payments out of the Consolidated Revenue Fund for costs relating to the production and shipment of coins and to deposit proceeds from the sales of such coins into the Consolidated Revenue Fund.

The Domestic Coinage Activity provides funds for the payment of:

- the production of coins; and
- the costs of storage, preparation and movement of coins of the currency of Canada.

The primary results of this Activity are the timely production and delivery of domestic coins of the currency of Canada in response to demands of the Canadian banks and various financial institutions.

The Financial Sector Policy and Economic Development Policy Branches are responsible for policy inputs while the Administration Branch is responsible for administering payments, revenues and inventories.

Revenue is generated from the sale of coins to chartered banks at face value resulting in seignorage profits which accrue to the CRF.

Figure 6: Sales and Cost Analysis for Previous Years

(thousands of dollars)	1989-90	1988-89	1987-88	1986-87
Coinage Sales	355,235	107,951	177,889	52,579
Production Costs	71,662	76,957	47,462	35,416
Other Costs	992	1,242	3,028	1,193
Net Profit	282,581	29,752	127,399	15,970

Resource Summary

The Domestic Coinage Activity accounts for 12.3% of all 1991-92 Financial and Economic Policies Program expenditures.

Figure 7: Activity Resource Summary

(thousands of dollars)	**Estimates 1991-92**	Forecast 1990-91	Actual 1989-90
Domestic Coinage*	**55,742**	48,000	72,654

* Represents gross costs for production and distribution of coinage; gross sales receipts are credited directly to the Consolidated Revenue Fund.

D. International Financial Organizations

Objective

To provide funds for the payment of Canada's subscriptions and obligations to various international organizations.

Description

The International Bank for Reconstruction and Development (IBRD), usually referred to as the World Bank, is the single largest and most important source of development financing in the world. IBRD operates on much the same principles as a commercial bank, except that it does not accept deposits. Some 152 countries, including all major countries except the USSR, belong to the World Bank. The member countries of the Bank purchase shares in the Bank, a portion of which is paid in when the shares are purchased and the remainder is considered callable when required by the Bank. The Bank then lends the funds it receives and borrows additional resources on the world financial markets against its callable capital in order to assist economic development. Because the bulk of the World Bank's resources are raised on the financial markets, its lending terms closely reflect commercial rates.

The item in the Estimates for IBRD relates to payments for World Bank shares which Canada subscribes to as part of the third General Capital increase of the World Bank.

The International Development Association (IDA) is an affiliate of the World Bank and lends resources for development projects in the world's poorest countries on highly concessional terms.

There have been nine replenishments to the IDA fund since it was founded in 1960 and Canada has participated in all nine. Contributions to IDA are usually made in the form of non-negotiable, non-interest bearing demand notes. The statutory item in the Estimates for IDA represents the drawdown of these notes by IDA as required to fund its projects throughout the world.

The International Finance Corporation (IFC) is another affiliate of the World Bank. Canada subscribes to the capital of the IFC and total authorities granted to date were for the purchase of 45,976 paid-in shares. The purpose of the IFC is to further economic development by encouraging the growth of productive private enterprise in member countries, particularly in less developed areas, thereby supplementing the activities of the IBRD.

The Multilateral Investment Guarantee Agency (MIGA) is also an affiliate of the World Bank. Its main function is the promotion of foreign direct investment in developing countries through issuance of guarantees, co-insurance and re-insurance against non-commercial risks.

The Enhanced Structural Adjustment Facility (ESAF) is a lending program of the IMF designed to lend to debt distressed, low-income countries at concessional interest rates.

The International Trade and Finance Branch is responsible for coordinating Canada's participation in IDA, IBRD, IFC, MIGA and ESAF.

The Bank of Canada acts as Canada's depository and banker for IDA, IBRD and IFC. It maintains a Canadian dollar account and a security account for IDA, IBRD, IFC, MIGA and ESAF.

The classification in the Estimates of investments in IBRD and IFC has been revised to reflect payments as non-budgetary. These institutions do not make loans on a concessionary basis and accordingly do not fit within the Government Accounting Policy to reflect them as budgetary expenditures.

Resource Summary

The International Financial Organizations activity accounts for 73.9% of all 1991-92 Financial and Economic Policies Program expenditures.

Figure 8: Activity Resource Summary

(thousands of dollars)	**Estimates 1991-92**	Forecast 1990-91	Actual 1989-90
International Bank for Reconstruction and Development	**19,200**	18,730	34,616
International Development Association	**217,200**	132,200	536,560
International Finance Corporation	**11,330**	-	4,663
International Monetary Fund's Enhanced Structural Adjustment Facility	**87,600**	79,600	33,761
	335,330	230,530	609,600

Note: "Actual" column includes issuance of notes in accordance with Public Accounts reporting practices; however "Estimates" and "Forecast" columns reflect cash payments and encashments of notes only.

Section III
Supplementary Information

A. Profile of Program Resources

1. Financial Requirements by Object

Figure 9: Details of Financial Requirements by Object

(thousands of dollars)	Estimates 1991-92	Forecast 1990-91	Actual 1989-90
Personnel			
Salaries and wages	39,925	37,736	38,030
Contributions to employee benefit plans	6,180	5,787	5,363
Other personnel costs	2	2	2
	46,107	43,525	43,395
Goods and services			
Transportation and communications	5,360	8,571	7,046
Information	3,343	15,993	19,172
Professional and special services	7,073	13,208	10,231
Rentals	2,084	2,313	1,857
Purchased repair and upkeep	1,020	1,663	1,927
Domestic coinage	55,742	48,000	72,427
Other utilities, materials and supplies	2,240	2,183	2,132
Other subsidies and payments	-	-	8,861
	76,862	91,931	123,653
Total operating	122,969	135,456	167,048
Capital	864	1,354	11,126
Transfer Payments	229,800	136,800	336,000
Gross Expenditures	353,633	273,610	514,174
Less: Receipts and Revenues credited to the Vote*	5,254	6,681	5,905
Net Budgetary Expenditures	348,379	266,929	508,269
Non-Budgetary**	105,530	93,730	273,600
	453,909	360,659	781,869

* Operating and capital expenditures recovered from Treasury Board Canada, the Office of the Comptroller General and the Office of Privatization and Regulatory Affairs.

** Actual amount includes issuance of notes in accordance with Public Accounts reporting practices; Estimates and Forecast amounts reflect cash payments and encashments of notes only.

2. Personnel Requirements

Figure 10: Details of Personnel Requirements

	Person-Years* Controlled by Treasury Board				
	Estimates 1991-92	Forecast 1990-91	Actual 1989-90	Current Salary Range	1991-92 Average Salary Provision
Management	83	86	79	61,500 - 138,300	93,900
Scientific and Professional	294	276	268	20,000 - 79,367	59,700
Administrative and Foreign Service	122	120	124	15,516 - 73,032	46,900
Technical	21	20	21	16,124 - 73,716	39,900
Administrative Support	172	174	204	16,356 - 47,383	28,600
Operational	3	6	5	16,989 - 51,984	25,600
	695	682	701		

	Other Person-Years*				
	Estimates 1991-92	Forecast 1990-91	Actual 1989-90	Current Salary Range	1991-92 Average Salary Provision
Other	16	16	16	16,356 - 138,300	89,400

* **Person-Years** - refers to the employment of one person for one full year or the equivalent thereof (for example, the employment of three persons for four months each). A person-year may consist of regular time personnel (whether in Canada or abroad) continuing and non-continuing, full-time or part-time, seasonal, term or casual employees, and other types of employees.

Controlled person-years are those subject to the control of the Treasury Board. With some exceptions, the Treasury Board directly controls the person-years of departments and agencies listed in the Schedule I, Parts I and II, of the Public Service Staff Relations Act. The Treasury Board does not control person-years related to Minister's staff appointed pursuant to Section 39 of the Public Service Employment Act and all appointments pursuant to an Order in Council. Also, the person-years of some departments and agencies may be excluded from Treasury Board control. Controlled person-years are referred to as "authorized" person-years in Part II of the Estimates.

Other person-years are those not subject to Treasury Board control but disclosed in Part III of the Estimates, on a comparative basis with previous years, in support of the personnel expenditure requirements specified in the Estimates.

Note: The person-year columns display the forecast distribution of the controlled and other person-years for the Program by occupational group. The current salary range column shows the salary ranges by occupational group at October 1, 1990. The average salary column reflects the estimated base salary costs including allowance for collective agreements, annual increments, promotions and merit pay divided by the person-years for the group. Year-to-year comparison of averages may be affected by changes in the distribution of the components underlying the calculations.

3. Net Cost of Program

Figure 11: Net Cost of the Program for 1991-92

(thousands of dollars)	Main Estimates 1991-92	Add Other Costs*	Total Program Cost	Less Revenue**	Estimated Net Program Cost 1991-92	Estimated Net Program Cost 1990-91
Financial and Economic Policies	459,163	7,115	466,278	125,254	**341,024**	229,315

($000)

* Other costs consist of:

• accommodation received without charge from Public Works	5,726
• employee benefits covering the employer's share of insurance premiums and costs paid by the Treasury Board Secretariat;	1,293
• services provided without charge by Supply and Services Canada;	90
• workers' compensation provided without charge by Labour Canada.	6
	7,115

** Revenue consists of:

• vote netted revenue which represents expenditures for goods and services recovered from Treasury Board, the Office of the Comptroller General and the Office of Privatization and Regulatory Affairs;	5,254
• forecast revenue from domestic coinage.	120,000
	125,254

4. Revenue

Figure 12 provides a listing of the non-tax revenue generated by the program in previous years. These revenues are credited to the Consolidated Revenue Fund and are not available for use by the Program.

Figure 12: Revenue by Source

(thousands of dollars)	1989-90	1988-89
Return on Investments Loans, Investments and Advances	4,345,222	4,262,105
Refunds of previous years' expenditure	440	633
Domestic Coinage	355,235	107,951
Miscellaneous	6,064	14,699
Financial and Economic Policies Revenue	4,706,961	4,385,388

B. Profile of Administration Branch Resource Requirements

1. Financial Requirements by Object

Figure 13: Details of Financial Requirements by Object

(thousands of dollars)	Estimates 1991-92	Forecast 1990-91	Actual 1989-90
Personnel			
Salaries	**13,310**	12,229	13,165
Contributions to employee benefit plans	**2,063**	1,895	2,041
Total Branch: Salaries and EBP	**15,373**	14,124	15,206
Less: Salaries and EBP supported under separate Estimates*	**8,815**	8,167	8,600
Salaries & EBP in support of Finance	**6,558**	5,957	6,606
Goods and Services			
Transportation and Communications	**2,849**	2,911	2,346
Information	**497**	496	536
Professionnal and Special Services	**3,191**	3,766	3,189
Rentals	**293**	289	202
Purchased repair and upkeep	**625**	1,139	1,268
Other utilities, materials and supplies	**1,375**	1,275	1,399
Acquisition of Machines and Equipment	**516**	1,179	582
Other subsidies and payments	**17**	17	7
Total Branch: Goods and Services	**9,363**	11,072	9,529
Less: Resources supported under separate Estimates*	**5,254**	6,681	5,905
Goods and Services in support of Finance	**4,109**	4,391	3,624
Total resources in support of the Department of Finance	**10,667**	10,348	10,230
Total Operating: Branch	**24,736**	25,196	24,735

* This amount consists of resources supported under separate Estimates for Administration Services as follows:

	1991-92		1990-91		1989-90	
	Salaries and Benefits	Goods and Services	Salaries and Benefits	Goods and Services	Salaries and Benefits	Goods and Services
Treasury Board	7,181	4,018	6,530	5,055	6,871	4,633
OCG	1,560	917	1,565	1,294	1,637	940
OPRA	74	319	72	332	92	332
	8,815	5,254	8,167	6,681	8,600	5,905

2. Personnel Requirements

Figure 14: Details of Personnel Requirements

	Person-Years* Controlled by Treasury Board				
	Estimates 1991-92	Forecast 1990-91	Current Actual 1989-90	Current Salary Range	1991-92 Average Salary Provision
Management	9	9	7	61,500 - 125,100	93,300
Scientific and Professional	7	7	6	20,000 - 79,367	49,684
Administration and Foreign Service	131	119	116	15,516 - 72,817	44,167
Technical	11	8	8	16,124 - 73,716	44,920
Administrative Support	154	168	191	16,356 - 40,768	28,562
Operational	9	14	8	16,989 - 51,984	34,487
	321	325	336		
Less: P-Ys supported under separate estimates*	184	188	189		
	137	137	147		

* Refer to Figure 10, page 2-26, for explanation of controlled person-years.

Public Debt Program

1991-92 Expenditure Plan

Table of Contents

Spending Authorities

A.	Authorities for 1991-92	3-4
B.	Use of 1989-90 Authorities	3-5

Program Overview

A.	Summary of Financial Requirements	3-6
B.	Review of Financial Performance	3-6
C.	Background	
	1. Introduction	3-7
	2. Mandate	3-7
	3. Program Objective and Strategy	3-7
	4. Program Organization for Delivery	3-7
	5. Program Description	3-8
D.	Program Effectiveness	3-10
E.	Resource Justification	3-10

Spending Authorities

A. Authorities for 1991-92 - Part II of the Estimates

Financial Requirements by Authority

Vote	(thousands of dollars)	1991-92 Main Estimates	1990-91 Main Estimates
	Public Debt Program		
(S)	Interest and Other Costs	**43,200,000**	41,150,000
	Total Program	**43,200,000**	41,150,000

Program by Activities

	1991-92 Main Estimates		
	Budgetary		
(thousands of dollars)	Operating	**Total**	1990-91 Main Estimates
Interest Costs	42,825,000	**42,825,000**	40,856,000
Servicing and Issuing Costs	375,000	**375,000**	294,000
	43,200,000	**43,200,000**	41,150,000

B. Use of 1989-90 Authorities - Volume II of the Public Accounts

Financial Requirements by Authorities

Vote	(dollars)	Main Estimates	Total Available for Use	Actual Use
	Budgetary			
	Public Debt Program			
(S)	Interest and other costs (Financial Administration Act)	39,400,000,000	38,937,256,649	**38,937,256,649**

Program Overview

A. Summary of Financial Requirements

Figure 1: Financial Requirements by Activity

(thousands of dollars)	Estimates 1991-92	Forecast 1990-91	Change	For Details See Page
Interest Costs	**42,825,000**	42,640,000	185,000	3-8
Servicing and Issuing Costs	**375,000**	310,000	65,000	3-8
	43,200,000	42,950,000	250,000	

Explanation of Change: The increase of $0.3 billion in the 1991-92 estimated expenditures over the 1990-91 forecast is the result of:

- an increase of $0.2 billion in interest costs. The higher interest costs in 1991-92 are projected to occur despite anticipated declines in both interest rates and net new borrowing requirements, and reflect principally the carry-over from 1990-91 of the effects of high interest rates and net new borrowing requirements in 1990-91 as compared to 1989-90; and
- an increase of $.5 million in servicing and issuing costs associated principally with commissions on sales of Canada Savings Bonds.

B. Review of Financial Performance

Figure 2: 1989-90 Financial Performance

	1989-90		
(thousands of dollars)	Actual	Main Estimates	**Change**
Interest Costs	38,607,862	39,060,000	**(452,138)**
Servicing and Issuing Costs	329,394	340,000	**(10,606)**
	38,937,256	39,400,000	**(462,744)**

Explanation of Change: The reduction of $462.7 million between actual expenses and Main Estimates for 1989-90 is the result of:

- lower interest costs reflecting reductions in net borrowing requirements through domestic marketable bonds, treasury bills and Canada Savings Bonds; these reductions reflect lower than anticipated financial requirements; and
- lower servicing and issuing costs resulting from lower commissions on Canada Savings Bonds, partly offset by higher net discounts on domestic marketable bonds in addition to higher operational costs associated with the issuing of new loans.

C. Background

1. Introduction

This program finances the government's cash requirements not covered by revenues. The Public Debt Program is the largest government expenditure program, consuming approximately one of every four dollars in the government expenditure plan. Historical growth trends in public debt charges are presented in the 1989-90 Public Accounts, Volume 1, Section 1, Table 1.7. The projected level of Public Debt expenditures is based on the stock and mix of debt outstanding at the beginning of the year, the anticipated net debt issued and shifts in its components during the year, and certain interest rate assumptions. Included in this expenditure program are the interest and servicing costs on the outstanding and unmatured federal debt, and interest and servicing costs of issuing new borrowings. Expenditures under the Public Debt Program are a direct charge on the Consolidated Revenue Fund.

2. Mandate

The legal mandate for this program is set out in Part IV of the Financial Administration Act. The Government requires the approval of Parliament to borrow money. This is accomplished through the presentation and approval of Borrowing Authority Bills. The Governor-in-Council is responsible for: authorizing the raising of money; approving the terms and conditions of debt issues; approving temporary loans and appointing registrars and fiscal agents; and authorizing the Minister of Finance to issue and sell securities. The Minister and officers of the Department of Finance manage the Public Debt by forecasting the government's borrowing requirements, by developing a public debt program that incorporates least cost and cost variability objectives, controlling amounts charged against the borrowing authority, determining particulars such as maturity dates, interest dates, interest rates relating to debt issues, issuing and selling securities, completing interest rate swaps, paying all expenses, recording accounting transactions and reporting annually in Public Accounts to Parliament.

3. Program Objective and Strategy

Program Objective: The objective of the Public Debt Program is to provide funds for the interest and servicing costs of the public debt and for the issuing costs of new borrowings. The Program is designed to ensure that the Government's borrowing requirements are met while minimizing total expected long-run debt costs and keeping cost variability associated with the debt at prudent levels. The maturity structure of the debt is also managed in such a way as to avoid market congestion.

Program Strategy: Each year, the program managers assess the structure of the outstanding debt and formulate recommendations to the government respecting the debt program for implementation in the new year. Various strategies and trade-offs are assessed at this time, with most of the focus being placed on changes to the fixed and floating rate mix of, and term to, maturity of newly issued debt so as to achieve an appropriate maturity structure of the outstanding debt. This involves carefully considering the combination of floating and fixed rate debt to be issued and the maturity distribution to achieve both the minimum cost of the debt and a prudent level of exposure to unanticipated changes in interest rates.

4. Program Organization for Delivery

Organization: The Program does not contain administration resources which are instead contained in the Financial and Economic Policies Program. The Financial Sector Policy Branch is responsible for managing the federal government's debt program. As fiscal agent, the Bank of Canada provides advice to the Government on debt management and is the chief issuing and redemption agent in respect of the domestic debt. Separate fiscal agents are appointed for foreign loans. Payment processing, accounting and government reporting are carried out by the Financial Services Division of the Administration Branch.

5. Program Description

The Program is divided into two activities which reflect the different purposes for which expenditures are made.

Interest Costs: This activity provides for the following interest charges:

- Interest on Unmatured Debt Payable in Canadian Currency: includes interest costs associated with domestic marketable bonds, treasury bills, Canada Savings Bonds, and federal investments in the Canada Pension Plan Investment Fund and any net interest receipts on outstanding interest rate swaps.

- Interest on Unmatured Debt Payable in Other Currencies: includes interest charges on foreign borrowings in the form of marketable bonds, Canada Bills, bank and other loans denominated in foreign currencies.

- Interest on Other Liabilities: includes interest charges with respect to the Public Service Superannuation Account, the Canadian Forces Superannuation Account, the RCMP Superannuation Account and the Supplementary Retirement Benefits Account, the Canada Pension Plan Account, various deposit and trust accounts, and miscellaneous liabilities.

Servicing and Issuing Costs: This activity provides for costs incurred in issuing, redeeming and transferring bonds, commissions for cashing coupons and for payment of registered interest, commitment fees on the undrawn balance of the standby credit arrangements and also provides for bond discount, premiums and commissions, advertising, administrative, legal, printing and distribution costs.

The following Figure 3 reports actual Public Debt expenses during the last five years.

Figure 3: Details of Actual Public Debt Expenses

(millions of dollars)	1985-86	1986-87	1987-88	1988-89	1989-90
Interest Costs					
Payable in Canadian Currency					
Marketable Bonds	8,941	10,014	10,872	11,828	12,853
Canada Savings Bonds	5,055	4,341	4,561	5,208	4,791
Non-Marketable Bonds	37	136	233	291	307
Treasury Bills	5,512	5,801	6,438	8,453	12,905
	19,545	20,292	22,104	25,780	30,856
Payable in Foreign Currencies					
Marketable Bonds	307	454	463	453	372
Notes and Loans	579	539	365	210	104
Canada Bills	-	30	94	85	84
	886	1,023	922	748	560
Total Interest on Unmatured Debt	20,431	21,315	23,026	26,528	31,416
Interest on Other Liabilities	4,734	5,081	5,675	6,390	7,192
Total Interest Costs	25,165	26,396	28,701	32,918	38,608
Servicing and Issuing Costs	340	272	339	298	329
Total Public Debt Expenses	25,505	26,668	29,040	33,216	38,937

The figures in the above table for total public debt expenses have not been adjusted to exclude transactions that are internal to the government. In this respect, they differ from the figures published in Table 1.7, Section 1, Volume I of the 1989-90 Public Accounts of Canada.

Further details of the above information are available from the 1989-90 Public Accounts, Volume II, Part II, Section 8. Comparisons of Public Debt expenditure to total Government expenditures are presented in various tables of the Expenditure Plan Overview which is included in Part 1 of the Estimates.

As already indicated, public debt expenditures are based on outstanding debt liabilities and the interest rates that apply to those liabilities. Figures 4 and 5 below set out the government's liabilities over the last five years together with the applicable interest rates.

The following Figure 4 reports the total liabilities of the Government during the last five years. Further details are available from the 1989-90 Public Accounts, Volume I, Section 1.

Figure 4: Government Liabilities at March 31

(millions of dollars)	1985-86	1986-87	1987-88	1988-89	1989-90
Unmatured Debt	201,229	228,611	250,809	276,301	294,562
Specified Purpose Accts.	54,942	60,270	67,036	71,922	78,340
Other Liabilities	21,632	22,629	24,687	25,324	26,534
Total Liabilities	277,803	311,510	342,532	373,547	399,436

D. Program Effectiveness

The Department of Finance assesses on an ongoing basis the performance of the borrowing program. The assessment includes *ex post facto* analyses of new debt issues and quarterly reviews for Cabinet. The Department is continuously exploring and investigating the potential of new debt instruments, arrangements and markets.

The following Figure 5 is an extract from the 1989-90 Public Accounts, Volume 1, Section 10. It depicts the unmatured debt balances as at March 31, from 1986 to 1990, with the average rate of interest for each debt type.

Figure 5: Extract from Public Accounts

UNMATURED DEBT AS AT MARCH 31, FROM 1986 TO 1990, WITH THE AVERAGE RATE OF INTEREST THEREON*

	Marketable bonds		Non-marketable bonds: Canada savings bonds		Non-marketable bonds: Canada Pension Plan Investment Fund		Treasury bills		Notes and loans		Canada bills		Total unmatured debt (gross)	
	Amount outstanding	Average interest rate	Amount outstanding	Average interest rate	Amount outstanding	Average interest rate	Amount outstanding	Average interest rate	Amount outstanding	Average interest rate	Amount outstanding	Average interest rate	Amount outstanding	Average interest rate
	$(millions)	%	$(millions)	%	$(millions)	%	$(millions)	%	$(millions)	%	$(millions)	%	$(millions)	%
1990	131,810	10.48	40,929	10.50	3,072	10.03	118,550	12.32	177	5.53	1,446	8.20	295,984	11.20
1989	121,121	10.61	47,756	10.50	3,005	10.03	102,700	11.30	1,911	8.73	1,131	9.41	277,624	10.82
1988	110,222	10.62	53,323	9.18	2,492	9.98	81,050	8.57	3,926	8.73	1,045	6.77	252,058	9.61
1987	100,294	10.90	44,309	8.35	1,796	10.00	76,930	7.87	5,097	9.82	1,045	5.81	229,491	9.34
1986	86,957	11.44	44,245	10.12	445	11.08	61,950	10.13	7,920	9.14			201,517	10.66

Where various rates of interest are applicable, the interest rate in effect at March 31 is used.

* The amount of unmatured debt outstanding includes the Government's holding of unmatured debt and therefore, the totals in Figure 5 do not match with totals in Figure 4 which are net of Government's holdings of its own debt.

E. Resource Justification

The Public Debt expenditure program is a residual program resulting from the accumulated deficit. Resource justification information pertaining to the size of the government debt and issues related to borrowing authority are provided during the presentation of the Fiscal Plan at Budget time and in seeking approval for Borrowing Authority Bills.

Fiscal Transfer Payments Program

1991-92 Expenditure Plan

Table of Contents

Spending Authorities

A. Authorities for 1991-92 4-4
B. Use of 1989-90 Authorities 4-5

Section I
Program Overview

A. Summary of Financial Requirements 4-6
B. Review of Financial Performance 4-6
C. Background
1. Introduction 4-7
2. Mandate 4-7
3. Program Objective 4-7
4. Program Organization for Delivery 4-7
5. Program Description 4-8

Section II
Supplementary Information

A. Related Program 4-9

Spending Authorities

A. Authorities for 1991-92 - Part II of the Estimates

Financial Requirements by Authority

Vote	(thousands of dollars)	1991-92 Main Estimates	1990-91 Main Estimates
	Fiscal Transfer Payments Program		
(S)	Payments to provincial governments under the Constitution Acts, 1867-1982, Federal-Provincial Fiscal Arrangements and Federal Post-Secondary Education and Health Contributions Act, 1977, and Other Statutory Authority	**8,066,000**	7,830,000
(S)	Payments to the provinces under the Public Utilities Income Tax Tranfer Act	**280,000**	290,000
	Total Program	**8,346,000**	8,120,000

Program by Activities

	1991-92 Main Estimates		
	Budgetary		
(thousands of dollars)	Transfer Payments	Total	1990-91 Main Estimates
Fiscal Tranfer Payments	8,346,000	**8,346,000**	8,120,000

B. Use of 1989-90 Authorities - Volume II of the Public Accounts

Financial Requirements by Authority

Vote	(dollars)	Main Estimates	Total Available for Use	Actual Use
	Budgetary			
	Fiscal Transfer Payments Program			
(S)	Payments to provincial governments under the Constitution Acts, 1867-1982, Federal-Provincial Fiscal Arrangements and Federal Post-Secondary Education and Health Contributions Act, and other statutory authority	6,981,000,000	7,848,668,516	**7,848,668,516**
(S)	Payments to the provinces under the Public Utilities Income Tax Transfer Act.	338,000,000	279,531,927	**279,531,927**
	Total Program	7,319,000,000	8,128,200,443	**8,128,200,443**

Section I
Program Overview

A. Summary of Financial Requirements

Figure 1: Financial Requirements by Sub-Activity

(thousands of dollars)	Estimates 1991-92	Forecast* 1990-91	Change	For Details See Page
Statutory Subsidies	**36,000**	36,000	-	4-8
Fiscal Equalization	**8,433,000**	8,060,000	373,000	4-8
Fiscal Stabilization	-	148,545	(148,545)	4-8
Public Utilities Income Tax Transfer	**280,000**	280,000	-	4-8
Youth Allowances Recovery	**(403,000)**	(378,000)	(25,000)	4-8
	8,346,000	8,146,545	199,455	

* Forecast based on information available as of February 13, 1991

B. Review of Financial Performance

Financial Requirements by Authority

Figure 2: 1989-90 Financial Performance by Sub-Activity

	1989-90		
(thousands of dollars)	Actual	Main Estimates	**Change**
Statutory Subsidies	35,893	36,000	**(107)**
Fiscal Equalization	8,080,070	7,295,000	**785,070**
Fiscal Stabilization	75,000	-	**75,000**
Public Utilities Income Tax Transfer	279,532	338,000	**(58,468)**
Youth Allowances Recovery	(342,295)	(350,000)	**7,705**
	8,128,200	7,319,000	**809,200**

C. Background

1. Introduction

The Fiscal Transfer Payments Program constitutes one of the three "pillars" of the federal-provincial fiscal arrangements:

> Fiscal Transfer Payments provide unconditional transfers to provincial governments;
>
> Established Programs Financing and the Canada Assistance Plan provide transfers to provincial governments in support of particular programs such as post-secondary education (funded through the Department of the Secretary of State of Canada), health care, social welfare and social assistance (funded through Health and Welfare Canada);
>
> the Tax Collection Agreements are delivered by Revenue Canada Taxation and the Department of Finance and provide for federal administration and collection of provincial personal income taxes - except in the case of Quebec - and corporate income taxes - except in the cases of Quebec, Ontario and Alberta. (The agreements do not involve the transfer of federal funds to provincial governments, see page 4-9 for further details.)

There are extensive interactions between these three components. Because of the Tax Collection Agreements, Canada has enjoyed a relatively uniform national income tax system since 1962. This has facilitated the orderly transfer of income tax points from the federal government to provincial governments, most recently with the introduction of Established Programs Financing in 1977. The revenues from these tax points, in turn, are equalized under the Fiscal Equalization component of the Fiscal Transfer Payments Program.

This chapter provides information concerning the expenditures of the Fiscal Transfer Payments Program only. For information on Established Programs Financing, reference should be made to Part III of the Main Estimates for the Department of the Secretary of State of Canada - as it concerns post-secondary education - and Part III of the Main Estimates for Health and Welfare Canada - as it concerns health care. For information on the Canada Assistance Plan, reference should be made to Part III of the Main Estimates for Health and Welfare Canada.

2. Mandate

Payments to the provinces and territories through the Fiscal Transfer Payments Program are authorized under the following statutes: Constitution Acts, Federal-Provincial Fiscal Arrangements and Federal Post-Secondary Education and Health Contributions Act, Public Utilities Income Tax Transfer Act and the Federal-Provincial Fiscal Revision Act, 1964.

3. Program Objective

The objective of the Fiscal Transfer Payments Program is to provide funds for payments to provincial governments under various statutory authorities.

4. Program Organization for Delivery

Activity Structure: The program consists of one activity which is divided into five sub-activities so as to reflect the different purposes and authorities under which payments are made.

Organization Structure: The Program does not contain administration resources, which are contained in the Financial and Economic Policies Program. The Federal-Provincial Relations Division is responsible for administering the Program, and also calculates entitlements under the Established Programs Financing program and the Tax Collection Agreements, and makes payments as authorized by the Tax Collection Agreements. Amounts of transfers and the timing of payments are specified by statute or the regulations made pursuant to statute.

5. Program Description

Statutory Subsidies: are unconditional payments by the government of Canada to the governments of the provinces. The subsidies were established by the Terms of Confederation and under subsequent arrangements as new provinces entered Confederation. Payments commenced in 1867 and are payable in perpetuity, subject only to further constitutional amendments.

The legislative authority specifies that subsidies payable to the provinces be adjusted on the basis of the provincial population determined in each decennial census. For the Prairie Provinces, population adjustments are made more frequently, as provided in the legislation establishing the provinces, in recognition of their rapid growth when they joined Confederation. Subsidies payable under other Acts are similarly specified.

Fiscal Equalization: is a program of unconditional transfer payments to provinces. As stated in the Constitution: "Parliament and the Government of Canada are committed to the principle of making equalization payments to ensure that provincial governments have sufficient revenues to provide reasonably comparable levels of public services at reasonably comparable levels of taxation". Payments are made under Part I of the Federal-Provincial Fiscal Arrangements and Federal Post-Secondary Education and Health Contributions Act. The statute specifies a formula which produces, through a representative tax system, a comprehensive and comparable measure of each province's capacity to derive revenue from taxation. Each province's per capita capacity is compared against an equalization standard based on the average per capita capacity of British Columbia, Saskatchewan, Manitoba, Ontario and Quebec. A province's entitlement is equal to its population multiplied by the per capita shortfall, if any, between its yield from the representative tax system and the average per capita yield of that system in the five standard provinces. The present program was authorized on April 1, 1987, for five years.

Fiscal Stabilization: is a program that provides for unconditional transfer payments to be made to provinces to compensate them for declines, from one year to the next, in their revenues caused by changing economic circumstances.

The Public Utilities Income Tax Transfer: is a program authorized under the Public Utilities Income Tax Transfer Act that provides for unconditional statutory payments to be made to provinces equal to 95 per cent of the federal income tax paid by investor-owned public utilities on income derived from the generation and/or distribution to the public of electrical energy, natural gas and steam. As part of the Expenditure Control Plan set out in the February 1990 Budget, transfers under this program were frozen for two years at their 1989-90 level.

Youth Allowances Recovery: is calculated as three percent of basic federal tax in the province of Quebec. This represents that portion of the special tax abatement to Quebec that is in respect of the now defunct youth allowances program. Since the termination of the youth allowances program in 1974, the value of the three point abatement has been recovered from Quebec.

Section II
Supplementary Information

A. Related Program

To facilitate the economical administration of provincial income taxes, the Minister of Finance is authorized to enter into tax collection agreements with the provinces. These agreements, which have been in existence since 1962, provide for federal administration and collection of provincial and territorial personal income taxes - except in the case of Quebec - and corporate income taxes - except in the cases of Quebec, Ontario and Alberta.

The federal government has agreed to administer provincial income tax acts free of charge (a small administration fee is charged for the administration of credits and rebates), and to make payments to provinces in accordance with the terms of the agreements. For their part, provinces have agreed to adopt income tax legislation and regulations in a form consistent with those of the federal government. The agreements provide that provincial personal and corporate income taxes will be levied on federally-defined bases (basic federal tax and corporate taxable income) but also allow provinces to impose surtaxes, reductions, tax credits and rebates, subject to certain guidelines being met. These guidelines are designed to ensure effective administration of the tax system and promote the efficient functioning of the Canadian economy.

Revenue Canada Taxation administers and collects provincial income taxes, while the Department of Finance makes payments to provinces in respect of estimated assessed provincial income taxes.

Special Program

1991-92 Expenditure Plan

Table of Contents

Spending Authorities

A. Authorities for 1991-92 5-4
B. Use of 1989-90 Authorities 5-5

Program Overview

A. Summary of Financial Requirements 5-6
B. Review of Financial Performance 5-6
C. Background
   1. Introduction 5-7
   2. Mandate 5-7
   3. Program Objective 5-7
   4. Program Description 5-7

Spending Authorities

A. Authorities for 1991-92 - Part II of the Estimates

Financial Requirements by Authority

Vote	(thousands of dollars)	1991-92 Main Estimates	1990-91 Main Estimates
	Special Program		
15	Foreign Claims Fund	**10**	30
	Total Program	**10**	30

Program by Activities

	1991-92 Main Estimates		
	Budgetary		1990-91 Main
(thousands of dollars)	Operating	**Total**	Estimates
Special Program	10	**10**	30

Votes - Wording and Amounts

Vote	(dollars)	1991-92 Main Estimates
	Special Program	
15	Special Program - To extend the purposes of Finance Vote 22a, Appropriation Act No. 9, 1966, to authorize payment out of the Foreign Claims Fund of the expenses incurred in investigating and reporting on Canadian claims prior to agreements relating to the settlement of such claims being entered into with governments of other countries and to authorize a payment to the Foreign Claims Fund of	**10,000**

B. Use of 1989-90 Authorities - Volume II of the Public Accounts

Financial Requirements by Authority

Vote	(dollars)	Main Estimates	Total Available for Use	Actual Use
	Budgetary			
	Special Program			
15	Foreign Claims Fund	30,000	30,000	3,400
17c	Payment to the Investors' Indemnity Account	-	35,000	35,000
18c	To provide a guarantee to the Mortgage Insurance Company of Canada of an amount not exceeding $160,000,000 relating to 90% of the estimated net losses of lenders	-	1	-
(S)	Payments to depositors of Canadian Commercial Bank, CCB Mortgage Investment Corporation and Northland Bank pursuant to the Financial Institutions Depositors Compensation Act	-	71,704,684	200,976
	Total Program - Budgetary	30,000	71,769,685	239,376
	Non-budgetary			
(S)	(L) Payment to the Canadian Commercial Bank pursuant to the Canadian Commercial Bank Financial Assistance Act. Limit $75,000,000. (Gross)	-	2,000,000	-
L20	Advances to the Saint John Harbour Bridge Authority (Net)	750,000	750,000	398,868
	Total Program - Non-budgetary	750,000	2,750,000	398,868

Program Overview

A. Summary of Financial Requirements

Figure 1: Financial Requirements by Activity

(thousands of dollars)	Estimates 1991-92	Forecast 1990-91	Change	For Details See Page
Budgetary				
Foreign Claims Fund	10	30	(20)	5-7
Investors' Indemnity Account	-	85	(85)	5-7
Mortgage Insurance Company of Canada	-	-	-	5-7
	10	115	(105)	

B. Review of Financial Performance

Figure 2: 1989-90 Financial Performance

	1989-90		
(thousands of dollars)	Actual	Main Estimates	Change
Budgetary			
Foreign Claims Fund	3	30	(27)
Payment to the Investors' Indemnity Account	35	-	35
Payments pursuant to Financial Institutions Depositors Compensation Act	201	-	201
	239	30	209
Non-budgetary			
Advances to Saint John Harbour Bridge Authority	399	750	(351)
	638	780	(142)

Explanation of Change: The $142,000 difference between 1989-90 actual expenditures and Main Estimates is primarily due to:

- reduced requirement for advances to Saint John Harbour Bridge Authority, partially offset by;
- payments to depositors of various financial institutions non-lapsing authority carried forward from 1986-87.

C. Background

1. Introduction

The Special Program is used to finance special requirements not specifically related to the other programs in the Department of Finance. The 1991-92 expenditure plan includes an item for Contributions to the Foreign Claims Fund.

2. Mandate

The Foreign Claims Fund was established by the Minister of Finance in accordance with Vote 22a of Appropriation Act No. 9, 1966 and payments to the Fund are authorized by annual appropriations.

3. Program Objective

The objective of the Special Program is to provide for a budgetary payment to the Foreign Claims Fund.

4. Program Description

Contributions to the Foreign Claims Fund: The Foreign Claims Fund was established by the Minister of Finance in 1966 to receive certain moneys from the Custodian of Enemy Property and later from the governments of Bulgaria, Romania, Hungary, Poland, Czechoslovakia and most recently from Cuba and China for nationalized property of Canadians. These moneys are then used to pay Canadian claimants for losses suffered. In June, 1970, the Foreign Claims Commission was established to review and investigate claims for losses and to recommend awards to claimants where agreements relating to the settlement of such claims have been concluded. In 1980, its terms of reference were broadened to permit the Commission to investigate and report on claims prior to the conclusion of such agreements. At that time it was agreed that the Government of Canada would pay the costs for developing its regulations and procedures in the amount of $40,000 plus one half of the annual operating costs of the Foreign Claims Commission which are paid from the Foreign Claims Fund.

Investors' Indemnity Account: The Investors' Indemnity Account is established under the authority of Section 57 of the Financial Administration Act. The Minister may, subject to the regulations, pay out of the account any losses sustained by subscribers for government securities who paid all or part of the purchase price but have not received the securities or repayment of the amount so paid, and losses sustained by any person in the redemption of securities.

Since the crediting of $35,000 in 1989-90 to provide a $25,000 balance in the account, claims in the amount of $3,500 have been paid as a result of losses sustained by subscribers for government securities. It is anticipated that claims against the account will total $55,000 in 1990-91.

An additional amount of $85,000 required to cover pending claims and to replenish the account to a new level of $50,000 is being sought through Supplementary Estimates (C) 1990-91.

Guarantee to the Mortgage Insurance Company of Canada: Pursuant to Section 29 of the Financial Administration Act, guarantees may be issued under the authority of an appropriation act. As such, an item was included in 1990-91 Supplementary Estimates (B) and approved by an appropriation act to authorize the Minister of Finance to provide a guarantee to the Mortgage Insurance Company of Canada (MICC) of not more than 90% of the net claims of holders of mortgages estimated not to

exceed $350,000,000 having a gross aggregate value not exceeding $50,000,000,000, in the event of the insolvency or liquidation of MICC. The purpose of this guarantee is to ensure that MICC is not placed at a competitive disadvantage to the Canada Mortgage and Housing Corporation as a result of Canada entering into international agreements which impose new regulatory capital requirements on financial institutions. This item replaces Vote 18c, Appropriation Act No. 4, 1989-90.

Payments Pursuant to Financial Institutions Depositors Compensation Act: As a result of passage of the Financial Institutions Depositors Compensation Act on December 20, 1985, payments were made during 1989-90 to compensate depositors of the Canadian Commercial Bank, the CCB Mortgage Investment Corporation and the Northland Bank for uninsured deposits. A statutory item to reflect these payments was included in Supplementary Estimates (C) 1985-86.

Advances to the Saint John Harbour Bridge Authority: The Authority is a provincial agency that owns and operates the Saint John Harbour Bridge. Under the terms of a 1966 Agrement between the Government of Canada, the Province of New Brunswick, the City of Saint John and the Saint John Harbour Bridge Authority, the federal government (represented by the Minister of Finance) financed the construction of the bridge through loans of approximately $19 million which require annual debt payments by the Authority of $1.3 million. The second aspect of the Agreement called for the federal government, through the Minister of Finance, to provide cash advances to make up annual shortfalls between toll revenues and approved operating costs plus debt service charges. The agreement was amended June 29, 1990 eliminating the need for Canada to provide advances. 1989-90 was the last year that advances were made under the original Agreement.

References

- The Fiscal Monitor and the International Fiscal Situation in an International Context, May 1990
- Quarterly Economic Review, June, September, December 1990
- The Economy in Brief, June, September, December 1990
- The Fiscal Monitor, August, September, November 1990
- Canada's Economy: The Current Perspective, September 1990
- FINANCE CANADA - Structure and Role, 1990 Edition

Topical Index

A
Administration 2-20
Advances to Saint John Harbour Bridge Authority 5-8

D
Domestic Coinage 2-22

E
Economic Development Policy Branch 2-19
Enhanced Structural Adjustment Facility 2-23
Equalization 4-8

F
Federal-Provincial Relations and Social Policy Branch 2-18
Financial and Economic Policies 2-18
Financial Institutions Depositors Compensation Act 5-8
Financial Sector Policy Branch 2-18
Fiscal Equalization 4-8
Fiscal Policy and Economic Analysis Branch 2-18
Fiscal Stabilization 4-8
Fiscal Transfer Payments 4-3
Foreign Claims Fund 5-7

G
Guarantee to the Mortgage Insurance Company of Canada 5-7

I
IMF's Enhanced Structural Adjustment Facility 2-23
Interest Costs 3-8
International Bank for Reconstruction and Development 2-23
International Development Association 2-23
International Finance Corporation 2-23
International Financial Organizations 2-23
International Monetary Fund 2-23
International Trade and Finance Branch 2-19
Investors' Indemnity Account 5-7

M
Mortgage Insurance Company of Canada 5-7
Multilateral Investment Guarantee Agency 2-23

P
Public Debt 3-3
Public Utilities Income Tax Transfer 4-8

S
Saint John Harbour Bridge Authority 5-8
Servicing and Issuing Costs 3-8
Stabilization 4-8
Statutory Subsidies 4-8

T
Tax Collection Agreements 4-9
Tax Policy and Legislation Branch 2-18

Y
Youth Allowances Recovery 4-8

Ministère des Finances Canada

Budget des dépenses 1991-1992

Partie III

Plan de dépenses

Les documents budgétaires

Le Budget des dépenses du gouvernement du Canada est divisé en trois parties. Commençant par un aperçu des dépenses totales du gouvernement dans la Partie I, les documents deviennent de plus en plus détaillés. Dans la Partie II, les dépenses sont décrites selon les ministères, les organismes et les programmes. Cette partie renferme aussi le libellé proposé des conditions qui s'appliquent aux pouvoirs de dépenser qu'on demande au Parlement d'accorder. Dans les documents de la Partie III, on fournit des détails supplémentaires sur chacun des ministères ainsi que sur leurs programmes surtout axés sur les résultats attendus en contrepartie de l'argent dépensé.

Les instructions sur la façon de se procurer ces documents se trouvent sur le bon de commande qui accompagne la Partie II.

© Ministre des Approvisionnements et Services Canada 1991

En vente au Canada par l'entremise des

Librairies associées
et autres libraires

ou par la poste auprès du

Groupe Communication Canada — Édition
Ottawa (Canada) K1A 0S9

N° de catalogue BT31-2/1992-III-54

ISBN 0-660-56307-X

Budget des dépenses 1991-1992

Partie III

Ministère des Finances Canada

Préface

Conçu pour servir de document de référence, le présent plan de dépenses propose à ses utilisateurs différents niveaux d'information pouvant répondre à leurs besoins propres.

Ce document comprend cinq chapitres. Le premier présente un aperçu du ministère des Finances. Les quatre autres présentent les plans de dépenses de chacun des programmes du ministère, soit le Programme des politiques financières et économiques, le Programme du service de la dette publique, le Programme des paiements de transfert fiscal et le Programme spécial.

Chaque plan de dépenses de programme commence par les détails sur les autorisations de dépenser provenant de la Partie II du Budget des dépenses et du volume II des Comptes publics, afin d'assurer une certaine continuité avec les autres documents budgétaires et de permettre d'évaluer les résultats financiers du programme au cours de l'année écoulée.

Le plan de dépenses du Programme des politiques financières et économiques se divise en trois sections. La première présente un aperçu du programme et un sommaire de ses besoins financiers et de ses opérations actuelles. La deuxième fournit, pour chaque activité, de plus amples renseignements sur le programme ainsi que des renseignements financiers plus détaillés. La troisième section fournit d'autres données sur les coûts et les ressources ainsi que des analyses spéciales dont peut avoir besoin le lecteur pour mieux comprendre le programme.

Les trois autres programmes sont présentés sous forme très résumée, comprenant une section portant sur les autorisations de dépenser et un aperçu du programme.

Le document est conçu de manière à permettre la consultation facile des renseignements particuliers dont le lecteur peut avoir besoin. Une table des matières générale énumère les différents chapitres; de plus, une table des matières détaillée est fournie pour chaque programme. Des renvois sont faits dans le document afin de permettre au lecteur de trouver de plus amples renseignements sur les postes de dépenses qui l'intéressent particulièrement.

Table des matières

Aperçu du Ministère	1-1
Programme des politiques financières et économiques	2-1
Programme du service de la dette publique	3-1
Programme des paiements de transfert fiscal	4-1
Programme spécial	5-1
Références	6-1
Index par sujet	6-2

Aperçu du Ministère

Rôle et responsabilités

Le ministère des Finances exerce ses activités en vertu des articles 14 à 16 de la Loi sur la gestion des finances publiques, qui stipulent que le Ministre a la responsabilité générale de «la gestion du Trésor et la surveillance, le contrôle et la direction de toutes questions relatives aux affaires financières du Canada que la loi n'assigne pas au Conseil du Trésor ou à quelque autre ministre.»

Le ministère des Finances est l'organisme central du gouvernement fédéral chargé de fournir des conseils sur les questions économiques et financières intéressant le Canada. Il se préoccupe de tous les aspects touchant la performance économique du Canada. Il surveille toutes les mesures économiques que prend le gouvernement afin d'en assurer l'harmonie, il suit l'évolution des facteurs extérieurs qui influent sur la performance économique du Canada et il examine les mesures économiques prises par d'autres paliers de gouvernement.

La contribution la plus importante du Ministère est le budget fédéral. Le discours du budget constitue une revue officielle des facteurs économiques passés, présents et futurs qui influent sur la performance économique du pays et les finances de l'État. Ce document examine les comptes publics et comporte des projections financières. Ces projections portent entre autres sur le programme de dépenses publiques, les recettes tirées de sources existantes, les modifications fiscales et les niveaux de la dette.

Organisation et programmes du Ministère

Le ministère des Finances supervise quatre programmes qui composent l'ensemble de l'enveloppe de la dette publique et la grande partie de l'enveloppe des arrangements fiscaux, une partie de l'enveloppe des affaires extérieures et une partie de l'enveloppe des services gouvernementaux. Ces programmes sont les suivants:

- Politiques financières et économiques
- Service de la dette publique
- Paiements de transfert fiscal
- Programme spécial

Ce plan de dépenses du Ministère décrit ces programmes en détail. Voici de brèves descriptions des différents programmes:

Politiques financières et économiques: Ce Programme comprend quatre activités exécutées par huit directions. Ce Programme central est responsable de l'élaboration des politiques et de la prestation de conseils portant sur une vaste gamme de questions financières et économiques et dispose des ressources nécessaires à l'exécution du Programme du service de la dette publique, du Programme des paiements de transfert fiscal, du Programme spécial, des paiements relatifs à l'achat de monnaie canadienne et des paiements aux organismes financiers internationaux.

Service de la dette publique: Ce Programme est régi par la partie IV de la Loi sur la gestion des finances publiques et fournit les fonds nécessaires au paiement des frais d'intérêt et de service de la dette publique et des frais d'émission de nouveaux emprunts.

Paiements de transfert fiscal: Ce Programme, qui est régi par les lois constitutionnelles de 1867 et 1982, la Loi de 1977 sur les accords fiscaux entre le gouvernement fédéral et les provinces et sur les contributions fédérales en matière d'enseignement post-secondaire et de santé et d'autres textes législatifs, fournit les fonds nécessaires aux paiements de transfert versés aux provinces.

Programme spécial: Ce Programme fournit habituellement les fonds nécessaires relatifs à des postes spéciaux qui n'ont pas trait aux programmes existants.

Priorités du Ministère

Une saine gestion de l'économie est la pierre angulaire du cadre stratégique du gouvernement. Elle a pour objectif connexe de réaliser une croissance soutenue, à l'abri des pressions inflationnistes. Une saine gestion de l'économie suppose que le ministère contrôle de façon permanente les cinq domaines prioritaires suivants:

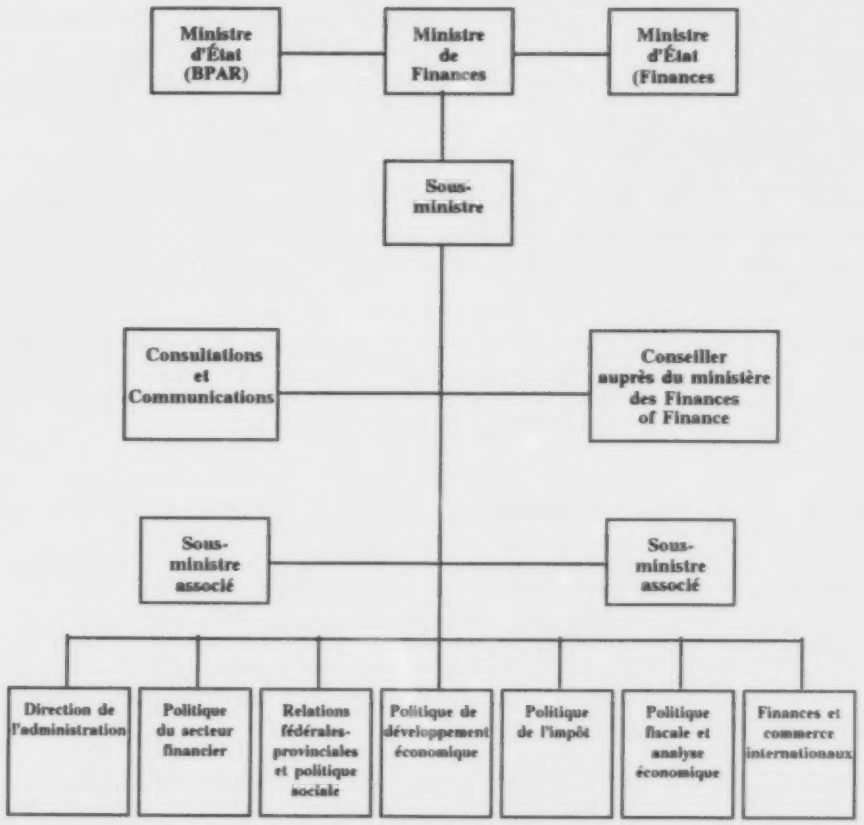
- intégration financière
- performance économique et répercussions sur la politique budgétaire
- relations financières avec les gouvernements provinciaux
- réforme structurelle:
  - politiques visant à promouvoir la productivité et la concurrence à l'échelle internationale (par exemple réforme de la réglementation des institutions financières, libéralisation des échanges, l'examen de la Loi sur la taxe d'accise); et
  - politiques visant à promouvoir l'efficience et à réduire l'intervention de l'État (par exemple privatisation, rentabilité accrue des sociétés d'État, réduction des subventions).
- conjoncture politique et financière à l'échelle internationale.

Les éléments d'une saine gestion de l'économie susmentionnés, dont bon nombre découlent des responsabilités qui incombent directement au ministre des Finances sont à l'ordre du jour que se propose de suivre le ministère des Finances au cours des deux prochaines années. D'autres détails sur ces priorités sont fournis dans le récapitulatif commençant à la page 2-8.

Le ministère sera aussi appelé à donner des avis au sujet des aspects économiques et financiers des questions liées à l'unité canadienne, notamment en ce qui a trait au fonctionnement de l'union économique et aux accords financiers fédéraux-provinciaux.

Autre question importante encore: le rôle de notre organisme central en tant que conseiller du gouvernement sur les aspects économiques et budgétaires de priorités telles que les mesures touchant l'environnement, l'amélioration de la compétitivité, l'examen des programmes agricoles, et la formation et le perfectionnement.

Tableau 1: Rapport entre la structure du Ministère et ses programmes (en milliers de dollars)



Programme des politiques financières et économiques	79 239*	4 194	3 882	4 860	11 041	8 345	342 348	453 909
Programme du service de la dette publique		43 200 000						43 200 000
Programme des paiements de transfert fiscal			8 346 000					8 346 000
Programme spécial	10							10
Total	79 249	43 204 194	8 349 882	4 860	11 041	8 345	342 348	51 999 919

* Comprend les ressources des ministres et autres bureau de direction et de la direction des consultations et des communications.

Plan de dépenses du Ministère

Le Ministère évalue ses dépenses totales pour 1991-1992 à 51 999 919 000 $. Ce montant comprend des paiements de 51 912 773 000 $ effectués en vertu d'autorisations législatives et des dépenses votées de 87 146 000 $ qui comprennent 5 254 000 $ de recettes nettes en vertu d'un crédit. Le tableau 2 présente un sommaire du plan de dépenses par programme.

Tableau 2: Plan de dépenses du Ministère par programme

(en milliers de dollars)	**Budget des dépenses 1991-1992**	Prévu 1990-1991	Différence $	Différence %	Détails à la page
Budgétaire					
Programme des politiques financières et économiques	**353 633**	273 610	80 023	29,2	2-1
Programme du service de la dette publique	**43 200 000**	42 950 000	250 000	0,6	3-1
Programme des paiements de transfert fiscal	**8 346 000**	8 146 545	199 455	2,4	4-1
Programme spécial	**10**	115	(105)	(91,3)	5-1
Dépenses brutes	**51 899 643**	51 370 270	529 373	1,0	
Moins: Recettes à valoir sur le crédit (Programme des politiques financières et économiques)	**5 254**	6 681	(1 427)	(21,4)	2-1
Total du budgétaire	**51 894 389**	51 363 589	530 800	1,0	
Non-budgétaire					
Programme des politiques financières et économiques	**105 530**	93 730	11 800	12,6	2-1
	51 999 919	51 457 319	542 600	1,1	

Programme des politiques financières et économiques

Plan de dépenses 1991-1992

Table des matières

Autorisations de dépenser

A. Autorisations pour 1991-1992 2-4
B. Emploi des autorisations en 1989-1990 2-6

Section I
Aperçu du Programme

A. Plans pour 1991-1992 et rendement récent
1. Points saillants 2-8
2. Sommaires des besoins financiers 2-13
B. Données de base
1. Introduction 2-15
2. Mandat 2-15
3. Objectif du Programme 2-15
4. Organisation du Programme en vue de son exécution 2-15
C. Perspective de planification
1. Facteurs externes qui influent sur le Programme 2-17
D. Efficacité du Programme 2-17

Section II
Analyse par activité

A. Politiques financières et économiques 2-19
B. Administration 2-21
C. Monnaie canadienne 2-23
D. Organismes financiers internationaux 2-24

Section III
Renseignements supplémentaires

A. Aperçu des ressources du Programme
1. Besoins financiers par article 2-26
2. Besoins en personnel 2-27
3. Coût net du Programme 2-28
4. Recettes 2-28
B. Aperçu des besoins des ressources de la direction de l'Administration
1. Besoins financiers par article 2-29
2. Besoins en personnel 2-30

Autorisations de dépenser

A. Autorisations pour 1991-1992 - Partie II du Budget des dépenses

Besoins financiers par autorisation

Crédits	(en milliers de dollars)	**Budget principal 1991-1992**	Budget principal 1990-1991
	Programme des politiques financières et économiques		
1	Dépenses du Programme	**56 606**	57 873
(L)	Ministre des Finances - Traitement et allocation pour automobile	**51**	49
(L)	Paiements à l'Association internationale de développement	**217 200**	132 200
(L)	Paiement à la Facilité d'ajustement structurel renforcée du Fonds monétaire international	**12 600**	4 600
(L)	Contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés	**6 180**	5 787
(L)	Achat de la monnaie canadienne	**55 742**	48 000
	Total du budgétaire	**348 379**	248 509
L5	Paiements conformément à la Loi sur les accords de Bretton Woods et des accords connexes à la Banque internationale pour la reconstruction et le développement	**30 530**	18 730
L10	Délivrance de billets à vue conformément à la Loi sur les accords de Bretton Woods et des accords connexes	**-**	-
(L)	Émission d'un prêt à la Facilité d'ajustement structurel renforcée du Fonds monétaire international	**75 000**	75 000
	Total du non-budgétaire	**105 530**	93 730
	Total du Programme	**453 909**	342 239

Crédits - Libellé et sommes demandées

Crédits	(dollars)	Budget principal 1991-1992
	Programme des politiques financières et économiques	
1	Politiques financières et économiques - Dépenses du Programme et autorisation de dépenser les recettes de l'année	56 606 000
L5	Politiques financières et économiques - Conformément à la Loi sur les accords de Bretton Woods et des accords connexes: a) paiement évalué à 19 200 000 $ à la Banque internationale pour la reconstruction et le développement; b) paiement évalué à 11 330 000 $ à la Société financière internationale.	30 530 000
L10	Politiques financières et économiques - Conformément à la Loi sur les accords de Bretton Woods et des accords connexes, délivrance de billets à vue, non productifs d'intérêts et non négociables, d'un montant ne devant pas dépasser 316 210 000 $ en faveur de l'Association internationale de développement.	1

Programme par activité

	Budget principal 1991-1992								
		Budgétaire					Non-Budgétaire		
(en milliers de dollars)	Années-personnes autorisées*	Fonctionnement	Dépenses en capital	Paiements de transfert	Moins: Recettes à valoir sur le crédit	Total	Prêts, dotations en capital et avances	Total	Budget principal 1990-1991
Politiques financières et économiques	475	39 340	-	-	-	39 340	-	39 340	37 667
Administration	220	27 887	864	-	5 254	23 497	-	23 497	26 042
Monnaie canadienne	-	55 742	-	-	-	55 742	-	55 742	48 000
Organismes financiers internationaux	-	-	-	229 800	-	229 800	105 530	335 330	230 530
	695	122 969	864	229 800	5 254	348 379	105 530	453 909	342 239
Années-personnes autorisées en 1990-1991	695								

* Pour de plus amples renseignements concernant les années-personnes, veuillez consulter le tableau 10, page 2-27.

B. Emploi des autorisations en 1989-1990 - Volume II des Comptes publics

Besoins financiers par autorisation

Crédits	(dollars)	Budget principal	Total disponible	Emploi réel
	Budgétaire			
	Programme des politiques financières et économiques			
1	Dépense du Programme et autorisation de dépenser les recettes de l'année	52 531 000	86 457 500	85 431 062
(L)	Ministre des Finances - Traitement et allocation pour automobile	47 800	48 200	48 200
(L)	Paiements à l'Association internationale de développement (Loi sur les accords de Bretton Woods et des accords connexes)	166 000 000	336 000 000	336 000 000
(L)	Paiement à la Mécanisme d'ajustement structurel renforcée du Fonds monétaire international	4 300 000	-	-
(L)	Achat de la monnaie canadienne	49 000 000	72 653 802	72 653 802
(L)	Pertes et bénéfices de change	-	4 650 673	4 650 673
(L)	Paiement d'éléments de passif virés aux recettes	-	337 397	337 397
(L)	Remboursements de montants portés aux recettes d'exercices précédents	-	3 784 948	3 784 948
(L)	Contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés	5 363 000	5 363 000	5 363 000
	Total du Programme - Budgétaire	277 241 800	509 295 520	508 269 082
	Non-budgétaire			
L10	Conformément à la Loi sur les accords de Bretton Woods et des accords connexes, délivrance de billets à vue, non productifs d'intérêts et non négociables, d'un montant ne devant pas dépasser 200 600 000 $ en faveur de l'Association internationale de développement (Brut)	1	200 600 000	200 560 000
(L)	(L) Prêts au Fonds monétaire international conformément à la Loi sur les accords de Bretton Woods et des accords connexes, articles 8.1 (1). Limite 550 000 000 $ (Brut)	52 800 000	535 979 639	33 761 344
(L)	(L) Souscriptions à la Banque internationale pour la reconstruction et le développement en vertu de la Loi sur les accords de Bretton Woods et des accords connexes. Limite 2 627 671 570 $ US. ($ US réévalué à 1 $ US = 1,1695 $ Can) (Brut)	-	2 798 567 612	-

Crédits	(dollars)	Budget principal	Total disponible	Emploi réel
(L)	(L) Paiements à la Banque internationale pour la reconstruction et le développement	17 700 000	17 700 000	16 115 858
L5	a) Paiements. Limite 14 800 000 $ US	18 500 000	18 500 000	18 500 000
	b) Paiement évalué à 6 300 000 $ à la Société financière internationale. Limite 4 900 000 $ US	6 300 000	6 300 000	4 662 439
(L)	(L) Souscription initiale à l'Agence multilatérale de garantie des investissements, conformément à la Loi sur les accords de Bretton Woods et des accords connexes, article 6.1. Limite 3 208 130 $ US ($ US réévalué à 1 $ US = 1,1695 $ Can)			
	(Brut)	-	3 751 908	-
	Total du Programme - Non-budgétaire	95 300 001	3 581 399 159	273 599 641

Section I
Aperçu du Programme

A. Plans pour 1991-1992 et rendement récent

1. Points saillants

Les points saillants qui suivent présentent les plans de 1991-1992 et le rendement récent de l'activité Politiques financières et économiques et de l'activité Administration:

- **Intégration financière:** En s'acquittant de la responsabilité qu'il a en matière de gestion économique, le ministère continuera de mettre l'accent sur l'intégration financière au moyen de deux instruments:
  - le processus budgétaire (par l'établissement d'un cadre financier, la politique budgétaire et la politique fiscale);
  - comité d'examen des dépenses (en précisant les mesures visant à réduire les dépenses ou a réaffecter les ressources, la collaboration avec les autres organismes centraux afin d'aider le gouvernement à établir des priorités et assurer leur financement dans le cadre financier, et la collaboration avec les autres organismes centraux pour assurer le suivi de la mise en oeuvre).

- **Performance économique et répercussions sur la politique budgétaire:**
  - l'examen et l'analyse de la performance de l'économie pendant la récession et la reprise;
  - l'évaluation des répercussions des politiques sur la performance économique;
  - la surveillance et l'analyse des pressions découlant de l'inflation et des coûts sous-jacents et de l'interaction possible avec les objectifs d'intégration financière et de fusion monétaire et budgétaire.

- **Unité politique canadienne:** Le ministère sera appelé à donner des avis au sujet des aspects économiques et financiers des questions liées à l'unité canadienne, notamment en ce qui a trait au fonctionnement de l'union économique et aux accords financiers fédéraux-provinciaux.

Relations financières fédérales-provinciales: On s'attaquera à cette question par le biais des éléments suivants:

- consultations avec les provinces sur les accords financiers fédéraux-provinciaux: le renouvellement, en 1992, du Programme de péréquation; la révision des autres grandes questions touchant les programmes de transferts fédéraux-provinciaux; et le réexamen des questions touchant la perception fiscale et les rapports entre les gouvernements en matière de fiscalité.

- le financement du Régime de pensions du Canada: gérer le processus législatif jusqu'à la mise en oeuvre (en collaboration avec Santé et Bien-être social Canada);

- l'harmonisation des politiques du secteur financier: Afin de garantir la stabilité et la croissance de nos institutions financières nationales et régionales, des représentants des gouvernements fédéral et provinciaux se rencontrent régulièrement depuis plusieurs mois et discutent des façons d'éviter le chevauchement des mesures de réglementation et de surveillance. Ces discussions devraient donner lieu, en 1991, à des négociations multilatérales sur l'harmonisation de ces mesures.

- l'étude plus détaillée de l'harmonisation des politiques fédérales-provinciales relatives à la taxe de vente.

- **Réforme structurelle:** L'effort portera surtout sur un certain nombre de questions telles que:

  - les institutions financières: Le gouvernement a entrepris un examen intégral de la législation régissant les institutions financières en vue de mettre à jour et de moderniser les règles et règlements touchant les institutions financières fédérales. À l'automne 1990, deux projets de loi ont été déposés à la Chambre des communes: l'un traite des sociétés de fiducie et de prêt et l'autre, des banques. Au cours du premier semestre de 1991, des projets de loi portant sur les compagnies d'assurance, les associations coopératives de crédit, la Banque du Canada et la Société d'assurance-dépôts du Canada seront probablement déposés à la Chambre.

  - le commerce international: il faut faire en sorte que le commerce contribue à améliorer la compétitivité de l'économie canadienne: en poursuivant la libéralisation des échanges et le renforcement multilatéral des règles commerciales dans le domaine des négociations sur l'accès au marché, des disciplines faisant l'objet de subventions, des mesures compensatoires et des services financiers; en continuant de gérer les relations bilatérales entre le Canada et les États-Unis dans le cadre de l'Accord de libre-échange, y compris en ce qui a trait à l'accélération de la remise des droits de douanes, à la modification des règles d'origine et aux négociations sur les subventions et les mesures compensatoires et les questions relatives à la réglementation des institutions financières des deux côtés de la frontière; en examinant les approches régionales aux négociations commerciales, et notamment la possibilité de conclure un accord de libre-échange trilatéral avec le Mexique et les États-Unis; en examinant les répercussions de la tarification canadienne sur la compétitivité;

- la TPS: La taxe sur les produits et services (TPS), qui remplace la taxe sur les ventes des fabricants, est entrée en vigueur le 1er janvier 1991. Elle a auparavant fait l'objet de nombreuses consultations et a passé par toutes les étapes du processus législatif et de réglementation; le tout ayant débuté en juin 1987 lors de la publication du Livre blanc sur la réforme fiscale. Le ministre des Finances a déposé, au Parlement en janvier 1990, les modifications à apporter à la Loi sur la taxe d'accise et aux autres lois connexes. Le projet de loi sur la TPS a été adopté par la Chambre des communes en avril 1990 et, en décembre, il a été approuvé par le Sénat et a reçu la sanction royale. Les projets de règlement sur la TPS ont été publiés à l'automne 1990 et approuvés par le gouverneur en conseil en décembre. D'autre part, un accord a été conclu avec la province de Québec pour ce qui est de l'harmonisation de la taxe provinciale de vente avec la TPS et de l'administration commune des deux taxes par le gouvernement provincial, et ce, à compter du 1er janvier 1992. La surveillance du régime de la TPS nécessitera le déploiement d'efforts continus et des consultations suivies auprès des provinces, entreprises et organismes de tous les secteurs de l'économie.

- le réexamen global de la Loi sur la taxe d'accise.

- **Relations économiques et financières internationales:** le Ministère continuera de jouer un rôle essentiel dans:

  - la gestion de la participation canadienne aux discussions multilatérales et à la coordination des politiques relatives aux questions macroéconomiques, monétaires et financières (dans le cadre de sommets économiques, des réunions des ministres des Finances du Groupe des 7, des travaux de l'OCDE et du FMI);

  - le contrôle des politiques et des accords financiers multilatéraux et bilatéraux.

- **Régime de pensions du Canada:** Les modifications apportées récemment au régime de pensions du Canada obligeront les ministres des Finances du gouvernement fédéral et des provinces à revoir la situation financière du régime tous les cinq ans. La première revue a débuté en 1990, pour se terminer à la fin de 1991. Il en résultera une évaluation complète de la situation financière du régime, d'importantes consultations avec les provinces et la rédaction du règlement qui permettra de donner suite aux mesures découlant de ce processus.

- **Consultations et Communications:** Des progrès considérables ont été accomplis jusqu'à présent dans ces domaines. Aux mécanismes établis tels que les consultations prébudgétaires et les réunions spéciales avec divers groupes s'ajoute une série de tournées de consultation, mise sur pied par le ministère, visant à obtenir plusieurs fois par année, dans divers coins du pays, des avis sur les conditions économiques et les questions de politique. Le Ministère continuera à accorder une grande priorité à l'élaboration plus poussée du processus de consultation et à faire en sorte que les consultations constituent un aspect important de l'élaboration de la politique économique. Cette priorité met l'accent sur le rôle de communications ouvertes visant à assurer l'entière collaboration du secteur privé et du grand public en ce qui a trait à l'élaboration et à la formulation des politiques économiques du gouvernement. Les activités de communication visant à appuyer la transmission au public, par le ministre des Finances et son ministère, de renseignements détaillés sont un élément essentiel d'un processus servant à expliquer les politiques budgétaires et les politiques économiques tout au long de l'année.

- **Réforme des pensions:** Des modifications à la Loi de l'impôt sur le revenu (projet de loi C-52) visant à réformer les plafonds de cotisation (de 1991 et des années subséquentes) liés aux pensions et aux REER ont été déposées à la Chambre des communes en décembre 1989 et ont reçu la sanction royale le 27 juin 1990. Les règlements connexes ont également été déposés en décembre 1989. Ceux-ci sont actuellement révisés afin d'y intégrer les changements recommandés par le Comité permanent des finances de la Chambre des communes et seront probablement promulgués en 1991. Le Comité a indiqué qu'il allait examiner le régime révisé trois ans après sa mise en oeuvre intégrale. Les mesures législatives précitées ont essentiellement pour objet de permettre à tous les contribuables d'avoir accès également à l'aide fiscale relative à l'épargne-retraite et de mieux contrôler les dépenses connexes.

- **Accord de libre-échange canado-américain (ALECA):** Il faudra continuer d'apporter une attention prioritaire à la prise des mesures et aux négociations liées à l'ALECA, particulièrement en ce qui a trait à la participation aux consultations et négociations bilatérales portant sur les questions visées par cet accord, à la mise en train de nouvelles négociations conformément aux dispositions de celui-ci (voir ci-dessous) et au soutien aux mécanismes de consultation et de règlement des différends (établis aux termes de l'ALECA).

  Le premier volet des négociations avec les États-Unis en ce qui concerne l'accélération mutuelle de certaines réductions tarifaires en vertu de l'ALECA a débuté le 1er avril 1990. Le Canada et les États-Unis ont prévu de commencer le second volet le 1er juillet 1991. Il est probable qu'un troisième volet de négociations débutera au milieu de 1991. Des représentants du ministère des Finances touchent à tous les aspects de ces négociations et participent à la mise en oeuvre des mesures connexes conformément au Tarif des douanes, dont est chargé le ministre des Finances.

- **Négociations commerciales multilatérales menées sous les auspices de l'Accord général sur les tarifs douaniers et le commerce (GATT):** Le Ministère prend une part active à la phase finale du volet actuel des négociations multilatérales commerciales (NMC), qui devraient être terminées en 1991. Compte tenu des répercussions possibles de ces négociations sur la politique en matière d'importation (recours commerciaux et politique tarifaire), sur la réforme structurelle de certains secteurs économiques et sur les politiques d'appui à ceux-ci, des représentants du ministère des Finances continueront d'y participer. Le ministère s'occupe également de la partie des négociations qui touche les services financiers. Une fois ces négociations terminées, le Ministère jouera un rôle important dans les activités de suivi, notamment sur les plans de la mise en oeuvre des accords liés aux NMC et des modifications qui pourraient être apportées au Tarif des douanes, à la Loi sur les mesures spéciales d'importation (LMSI) et à la Loi sur le Tribunal canadien du commerce extérieur (LTCCE).

  À titre de complément aux NMC (GATT) et afin d'évaluer les effets de la législation en matière d'importation sur la compétitivité des sociétés canadiennes, le Ministère effectuera, en 1991, un examen de cette législation relativement à la LMSI et à la LTCCE. Cet examen permettra de savoir s'il est nécessaire d'apporter des changements aux lois dans ce domaine en vue de satisfaire à toute nouvelle obligation relative aux NMC et de favoriser l'efficacité globale des producteurs canadiens.

- **Négociations commerciales entre le Canada, les États-Unis et le Mexique:** En 1990, le Canada a entamé des discussions exploratoires avec les États-Unis et le Mexique, qui pourraient entraîner, en 1991, le début de négociations tripartites sur la libéralisation des activités commerciales entre ces trois pays. Compte tenu des répercussions que des négociations pourraient avoir sur la politique d'importation et sur la réforme structurelle de l'économie canadienne, des représentants du ministère des Finances seront étroitement associés à tous les aspects de toute négociation qui pourrait se dérouler, notamment en ce qui concerne les domaines liés à l'autorité législative directe tels que les tarifs, les règles d'origine et les recours commerciaux.

2. Sommaires des besoins financiers

Tableau 1: Besoins financiers en 1991-1992

(en milliers de dollars)	Budget des dépenses 1991-1992	Prévu 1990-1991	Différence	Détails à la page
Politiques financières et économiques	**39 340**	36 853	2 487	2-19
Administration	**28 751**	51 957	(23 206)	2-21
Monnaie canadienne	**55 742**	48 000	7 742	2-23
Organismes financiers internationaux	**335 330**	230 530	104 800	2-24
Total des dépenses	**459 163**	367 340	91 823	
Moins: Recettes à valoir sur le crédit*	**5 254**	6 681	(1 427)	
Total des crédits	**453 909**	360 659	93 250	
Années-personnes**: Contrôlées par CT	**695**	682	13	
Autres	**16**	16	-	

* Ces rentrées et recettes proviennent de l'Administration.
** Pour de plus amples renseignements concernant les années-personnes, veuillez consulter le tableau 10, page 2-27.

Explication de la différence: L'augmentation nette de 93,3 millions de dollars des dépenses prévues en 1991-1992 par rapport aux prévisions de 1990-1991 est attribuable à:

- une augmentation nette de 2,5 million de dollars liée à l'activité Politiques financières et économiques (fonctionnement) et due à une hausse générale des salaires en 1991-1992 et à un montant moins élevé inscrit dans les prévisions de 1990-1991 par suite de l'exercice de réduction du budget;
- une diminution nette de 21,7 millions de dollars liée à l'activité Administration reflète essentiellement une réduction nette de 7 années-personnes et crédits pour les activités de communication relatives à la TPS non requises en 1991-1992;
- une augmentation de 7,7 millions de dollars liée à l'activité Monnaie canadienne et due à des coûts plus élevés en matière de production et de métal ainsi qu'à une augmentation prévue de la production de monnaie;
- une augmentation de 104,8 millions de dollars due à une hausse des sommes versées à divers organismes financiers internationaux.

Explication des prévisions de 1990-1991: Les prévisions de 1990-1991 (qui sont fondées sur les renseignements disponibles le 25 janvier 1991) sont supérieures à 18,4 millions de dollars aux prévisions de 342,2 millions de dollars du Budget des dépenses principal de 1990-1991 (voir Autorisations de dépenser, page 2-4). Cette augmentation nette comprend:

- une diminution de 0,8 million de dollars des coûts de fonctionnement liés à l'activité Politiques financières et économiques et due à des réductions attribuables à l'exercice de réduction du budget et à la suppression des frais relatifs à la taxe fédérale de vente pour le quatrième trimestre de 1990-1991;
- une augmentation de 19,2 millions de dollars liée à l'activité Administration et due surtout à une hausse des activités de communication, notamment en ce qui a trait à la taxe sur les produits et services proposée, que compensent en partie les diminutions relatives à l'exercice de réduction du budget et aux frais au titre de la TFV au cours du quatrième trimestre.

Tableau 2: Résultats financiers en 1989-1990

(en milliers de dollars)	1989-1990 Réel	Budget principal	Différence
Politiques financières et économiques	35 637	36 059	(422)
Administration	69 883	27 538	42 345
Monnaie canadienne	72 654	49 000	23 654
Organismes financiers internationaux*	609 600	265 600	344 000
	787 774	378 197	409 577
Moins: Recettes à valoir sur le crédit	5 905	5 655	250
	781 869	372 542	409 327
Années-personnes**: Contrôlées par CT	701	679	22
Autres	16	16	

* La colonne «Réel» comprend les effets émis conformément aux méthodes de présentation de l'information dans les Comptes publics; cependant, la colonne «Budget principal» ne correspond qu'aux paiements comptants et qu'aux effets encaissés.

** Pour de plus amples renseignements concernant les années-personnes, veuillez consulter le tableau 10, page 2-27.

Explication de la différence:

- Les ressources non utilisées liées à l'activité Politiques financières et économiques ont essentiellement trait à des années-personnes qui n'ont pas été entièrement employées et aux frais connexes.

- Les dépenses liées à l'activité Administration ont été supérieures aux prévisions du Budget des dépenses principal en raison des frais relatifs au financement d'un réseau informatique et des activités de communication accrues, portant notamment sur la taxe sur les produits et services, lesquels frais ont été imputés au Budget des dépenses supplémentaire. Quelque 8,8 millions de dollars de l'écart ayant trait à cette activité est attribuable à des rajustements des postes législatifs tels que les pertes et bénéfices de change.

- Les dépenses liées à l'activité Monnaie canadienne ont été supérieures aux prévisions du Budget des dépenses principal en raison de la demande accrue de pièces de 1 $.

- La différence entre la colonne Budget des dépenses principal et la colonne réel en ce qui concerne les organismes financiers internationaux est attribuable à l'émission de billets à l'Association internationale de développement. (Le Budget des dépenses principal ne comprend des provisions que pour les paiements au comptant et l'encaissement des billets.)

B. Données de base

1. Introduction

Le Programme des politiques financières et économiques est l'un des quatre programmes de dépenses du ministère des Finances du Canada. En termes plus généraux, ce Programme vise à appuyer le ministre des Finances dans ses responsabilités particulières et générales relativement à la politique économique du gouvernement. Le Ministère s'occupe de la performance de l'économie canadienne sous tous les aspects importants - la croissance et le partage de la production, l'emploi et le revenu, la stabilité des prix, et l'évolution économique à long terme du pays. Le Ministère se charge d'harmoniser toutes les mesures prises par des ministères et organismes fédéraux qui ont des répercussions économiques importantes. Il s'intéresse aux questions commerciales et monétaires et à d'autres facteurs internationaux qui influent sur la performance économique du Canada. Le Ministère cherche constamment à améliorer la coordination des mesures économiques entre les gouvernements provinciaux et le gouvernement du Canada. Une grande partie de ses activités portent sur la représentation du Canada, les négociations, et les échanges de renseignements avec le public, dont divers groupes organisés, avec les administrations nationales et des organismes internationaux, et avec les gouvernements provinciaux et d'autres ministères fédéraux.

Ce Programme fournit aussi les ressources nécessaires à la gestion des deux grands programmes de dépenses législatifs du Ministère, soit le Programme du service de la dette publique et le Programme des paiements de transfert fiscal. La composante Direction de l'administration de l'activité Administration fournit également des services administratifs communs au Secrétariat du Conseil du Trésor, au Bureau du contrôleur général et au Bureau de privatisation et affaires réglementaires; les coûts de ces services sont récupérés et déduits du crédit.

2. Mandat

Le ministère des Finances a été créé en vertu de l'article 14 de la Loi sur la gestion des finances publiques. L'article 15 assigne au ministre des Finances, la responsabilité de «la gestion du Trésor et la surveillance, le contrôle, et la direction de toutes questions relatives aux affaires financières du Canada que la loi n'assigne pas au Conseil du Trésor ou à quelque autre ministre». C'est dans ce contexte que le Ministère aide le Ministre à s'acquitter de sa responsabilité à l'égard des questions économiques et financières du pays.

L'article 8 de la Loi sur la Monnaie royale canadienne autorise le ministre des Finances à s'occuper de la frappe des pièces de monnaie canadiennes.

L'activité Organismes financiers internationaux comprend les souscriptions et/ou les contributions au Fonds monétaire international et aux institutions du Groupe de la Banque mondiale (Banque internationale pour la reconstruction et le développement, Association internationale de développement, Société financière internationale, Agence de garantie multilatérale des investissements et la Facilité d'ajustement structurel renforcée) autorisées en vertu de la Loi sur les Accords de Bretton Woods.

3. Objectif du Programme

L'objectif du Programme des politiques financières et économiques est d'aider le gouvernement à arrêter et à appliquer des politiques et des programmes financiers et économiques.

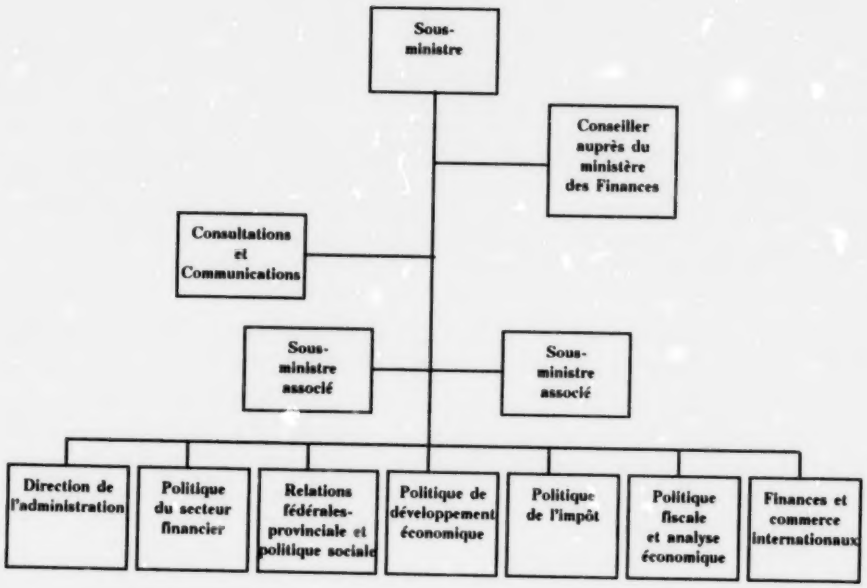
4. Organisation du Programme en vue de son exécution

Structure par activités: Le Programme des politiques financières comprend les quatre activités suivantes: Politiques financières et économiques, Administration, Monnaie canadienne, et Organismes financiers internationaux. On devrait consulter le tableau 3 pour déterminer les ressources par organisation/activité.

Organisation: Huit directions et les cabinets de sous-ministres adjoints du Ministère sont chargés de l'exécution du Programme des politiques financières et économiques: il s'agit de la Politique de l'impôt, de la Politiques de développement économique, des Relations fédérales-provinciales et de la politique sociale, des Finances et du commerce internationaux, de la Politique fiscale et de l'analyse économique, de la Politique du secteur financier, des Consultations et Communications, et de la Direction de l'administration.

Le ministère des Finances, le Secrétariat du Conseil du Trésor, le Bureau du contrôleur général et le Bureau de privatisation et affaires réglementaires se partagent les services de la Direction de l'administration.

Tableau 3: Ressources par organisation et activité pour 1991-1992



Activité	Direction de l'administration 000$	A-P	Politique du secteur financier 000$	A-P	Relations fédérales-provinciale et politique sociale 000$	A-P	Politique de développement économique 000$	A-P	Politique de l'impôt 000$	A-P	Politique fiscale et analyse économique 000$	A-P	Finances et commerce internationaux 000$	A-P	Total 000$	A-P
Politiques financières et économiques			4 194	52	3 882	52	4 860	60	11 041	128	8 345	104	7 018	79	39 340	475
Administration	23 497*	220*													23 497	220
Monnaie canadienne	55 742		**				**								55 742	
Organismes financiers internationaux													335 330		335 330	
	79 239	220	4 194	52	3 882	52	4 860	60	11 041	128	8 345	104	342 348	79	453 909	695

* **Comprend les ressources des ministres et autres bureaux de direction et de la Direction des consultations et des communications.**

** **Responsabilité partagée entre la Direction de la politique du secteur financier et la Direction de la politique de développement économique.**

C. Perspective de planification

1. Facteurs externes qui influent sur le Programme

Ce Programme fonctionne dans un contexte très dynamique. Il est chargé, dans le cadre des priorités du gouvernement, des questions économiques, sociales, internationales et intergouvernementales.

L'état général de l'économie est le principal facteur qui influe sur les priorités et l'orientation de ce Programme. Au fur et à mesure que la conjoncture économique évolue tant au Canada qu'à l'étranger, les ressources du Programme sont déplacées afin de tenir compte des changements de priorités, permettant ainsi au Ministère de répondre au besoin de politiques nouvelles ou révisées.

Il y a un certain nombre d'autres dossiers stratégiques prioritaires pour le gouvernement qui influent sur le fonctionnement fondamentalement de l'économie et le Ministre et le Ministère donnent leur avis sur ces dossiers. La participation du ministère à ces vastes fonctions relatives à la formulation et à la mise en oeuvre de la politique économique nécessite de vastes consultations non seulement à l'intérieur de l'administration fédérale, mais aussi avec les administrations provinciales et le secteur privé. Ces consultations permettent au gouvernement d'obtenir d'autres points de vue sur les initiatives proposées et fournissent au ministère l'occasion de réagir à des propositions précises émanant de l'extérieur de l'administration fédérale.

D. Efficacité du Programme

L'objectif du ministère des Finances est d'aider le gouvernement à arrêter et à appliquer des politiques et des programmes financiers et économiques.

À cette fin, bon nombre des activités du Ministère consistent à évaluer les mesures et les programmes existants. Par exemple, la Direction des relations fédérales-provinciales et de la politique sociale analyse et évalue continuellement en ce qui concerne la Loi sur les accords fiscaux entre le gouvernement fédéral et les provinces et sur les contributions fédérales en matière d'enseignement post-secondaire et de santé. Cette Loi, qui régit la majorité des dépenses effectuées en vertu du Programme des paiements de transfert fiscal, fait l'objet d'un examen régulier tous les cinq ans alors qu'elle est renouvelée ou modifiée; la Loi est modifiée en d'autres occasions quand c'est nécessaire.

La Direction des finances et commerce internationaux participe activement aux négociations commerciales bilatérales et multilatérales afin de fournir des avis sur la position du Canada dans le cadre de ces négociations et d'évaluer les répercussions sur le plan économique des concessions demandées par nos partenaires commerciaux afin d'améliorer les avantages globaux pour le Canada de toute entente qui sera conclue. De plus, conformément au mandat qu'a le ministère de superviser les accords monétaires et financiers internationaux , la Direction des finances et commerce internationaux est chargée de participer aux négociations découlant de l'appartenance du Canada au FMI, à la Banque mondiale et au G-7. Au cours des dernières années, la Direction été amenée ainsi à jouer un rôle important dans la prise d'arrangements visant à régler les problèmes liés à la dette mondiale.

D'autres directions examinent les propositions de tous les ministères et organismes afin de déterminer les répercussions et de fournir des avis sur leur incidence financière et économique.

La Direction de la politique de l'impôt analyse et évalue continuellement les mesures fiscales en vigueur. Ces évaluations sont nécessaires afin que la Direction puisse proposer le renforcement, l'élargissement, la modification ou la suppression de ces mesures. Pour compléter les ressources qu'il consacre à l'évaluation, le Ministère a établi une Division d'évaluation en 1988. Cette nouvelle division a pour mandat de fournir des évaluations des mesures fiscales et tarifaires indépendamment de la gestion hiérarchique de ces programmes.

En 1990, la Division de l'évaluation fiscale a réalisé cinq études d'évaluation et produit des rapports de consultation connexes, qui ont trait à quatre questions principales: le crédit d'impôt à l'investissement au Cap-Breton, le crédit d'impôt à l'exploration, les remises tarifaires et les dépenses fiscales. Voici les noms de ces études:

1. La voie des dépenses fiscales: le point sur les questions conceptuelles et les controverses (janvier 1990)

2. Rapport sur les remises tarifaires (avril 1990)

3. Dépenses fiscales et politique gouvernementale: compte rendu de la septième table ronde John Deutsch sur la politique économique (juillet 1990)

4. Incidences économiques du crédit d'impôt à l'investissement au Cap-Breton (août 1990)

5. Évaluation du crédit d'impôt à l'exploration (décembre 1990).

Section II
Analyse par activité

A. Politiques financières et économiques

Objectif

Élaborer des politiques et fournir des conseils concernant les points suivants:

- la conjoncture et les perspectives économiques canadiennes et internationales;
- le cadre financier global du gouvernement, le plan de dépenses et l'affectation des ressources;
- les emprunts du gouvernement et la gestion de la dette;
- le régime fiscal canadien;
- les répercussions économiques et financières de tous les programmes gouvernementaux, incluant des prêts, des dotations en capital et les garanties de la Couronne;
- les relations financières et économiques entre le gouvernement fédéral et les provinces;
- les tarifs, le commerce international, l'aide au développement et les relations financières internationales.

Description

Il est possible de mieux décrire cette activité en fonction des six sous-activités qui la composent:

Politique fiscale et analyse économique: Analyse l'évolution économique actuelle et future; elle détermine l'orientation générale de la politique budgétaire et fiscale du gouvernement et conseille le Comité du Cabinet chargé des priorités et de la planification sur le niveau et l'affectation générale du cadre financier à moyen terme.

Politique du secteur financier: Est responsable de l'analyse des politiques et de la prestation de conseils touchant le secteur financier; elle s'occupe de la gestion du programme de la dette du gouvernement fédéral et des réserves internationales officielles, de l'approbation des emprunts des sociétés d'État et des garanties de prêts fédéraux, du fonctionnement des institutions et des marchés financiers canadiens et de leur cadre réglementaire et de l'évolution actuelle et future des marchés financiers et des changes.

Relations fédérales-provinciales et politique sociale: Fournit des conseils au sujet des politiques et des programmes concernant le fédéralisme fiscal au Canada (y compris le financement du Régime de pensions du Canada); contrôle et administre les accords fiscaux entre le gouvernement fédéral et les provinces et donne des conseils à ce sujet; analyse les aspects économiques, fiscaux, financiers et autres des programmes liés à la politique sociale et fournit des conseils à ce sujet.

Politique de l'impôt: Analyse la politique fiscale et fait des recommandations à ce sujet; elle est de plus chargée de maintenir un régime fiscal qui permet d'obtenir des recettes de façon juste et équitable et qui distribue efficacement les stimulants afin de répondre aux objectifs du gouvernement. Cette sous-activité cherche également à élaborer des politiques fiscales conformes aux objectifs du gouvernement dans d'autres domaines, par exemple les domaines social, culturel, économique, politique, régional et fédéral-provincial.

Finances et commerce internationaux: Cette activité est responsable d'analyser et de faire des recommandations au sujet du Tarif des douanes et d'autres mesures législatives régissant les importations (comme les droits antidumping et compensateurs); des politiques sur le commerce international (y compris les négociations bilatérales et multilatérales), l'investissement et la coopération économique; l'aide au développement international et le financement des exportations; les répercussions économiques et financières du programme de défense; les questions financières, monétaires et les questions d'endettement à l'échelle internationale; et les questions de coopération et de coordination en matière de politique économique internationale (surtout dans la mesure où elles se rapportent au G-7 et au Sommet économique).

Politique de développement économique: Est chargée de faire des recommandations et de fournir des conseils au sujet des répercussions économiques, fiscales et financières des programmes économiques du gouvernement. Elle est responsable de la formulation de la politique concernant les prêts, les dotations en capital et les garanties de la Couronne et également de l'approbation des budgets d'immobilisations et de la structure financière des principales sociétés d'État.

Sommaire des ressources

L'activité Politiques financières et économiques représente 8,6% des dépenses du Programme des politiques financières et économiques de 1991-1992, et absorbe 68,3% du total des années-personnes. 83,5% des dépenses de cette activité sont affectées au paiement des frais de personnel et les 16,5% restants visent à assurer principalement le paiement des frais d'embauche de professionnels et des services spéciaux.

Tableau 4: Sommaire des ressources de l'activité

(en milliers de dollars)	Budget des dépenses 1991-1992		Prévu 1990-1991		Réel 1989-1990	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P
Politique fiscale et analyse économique	8 345	104	7 889	102	7 120	101
Politique du secteur financier	4 194	52	4 395	50	4 479	51
Relations fédérales-provinciales et politique sociale	3 882	52	3 673	50	3 384	46
Politique de l'impôt	11 041	128	9 996	119	9 742	127
Finances et commerce internationaux	7 018	79	6 373	77	6 354	78
Politique de développement économique	4 860	60	4 527	57	4 558	59
	39 340	475	36 853	455	35 637	462

B. Administration

Objectif

Assurer la direction du Ministère; s'occuper des consultations et communications; et fournir les services des finances, du personnel et de l'administration.

Description

Cette activité se subdivise en deux sous-activités, Gestion et Services administratifs.

Gestion

Cette sous-activité consiste à fournir des services de consultation et de communication aux cabinets du ministre, du ministre d'État, du sous-ministre et des sous-ministres associés.

Les activités de la Direction des consultations et des communications englobent: la préparation des discours budgétaires et des autres principaux discours; la participation au soutien des affaires publiques du Ministère, comme la planification des communications, l'analyse du contexte public, l'analyse et la surveillance des informations transmises par les médias; la recherche et la rédaction, l'édition et la production de publications ministérielles; l'organisation de vastes programmes de consultation au niveau des ministres et des cadres supérieurs; l'exécution d'un programme d'information et de relations avec les médias concernant les annonces du Ministère et du Ministre, la tenue de séances d'information spéciales et l'organisation de réunions et de conférences de presse; le traitement du courrier du Ministre et du Ministère; et l'administration d'une foule de conférences et de visites.

Services administratifs

Cette sous-activité consiste à fournir les systèmes de gestion des finances et du personnel adéquats, ainsi que les services de sécurité et d'administration à l'appui i) des autres activités du Programme; ii) des autres programmes au sein du Ministère, par exemple du Programme du service de la dette publique, du Programme des paiements de transfert fiscal et du Programme spécial; iii) de tous les programmes du Conseil du Trésor du Canada; iv) de tous les programmes du Bureau du contrôleur général du Canada et v) du Bureau de privatisation et affaires réglementaires.

Les coûts des biens et services administratifs communs qui sont fournis au Conseil du Trésor, au Bureau du contrôleur général et au Bureau de privatisation et affaires réglementaires sont récupérés selon l'utilisation que ces organismes en ont fait. Les coûts reliés aux années-personnes, aux salaires et aux traitements ainsi qu'aux avantages sociaux sont à faire valoir sur les crédits votés de chaque ministère et sont déterminés d'après l'utilisation qui en a été faite par la Direction de l'administration.

Sommaire des ressources

L'activité Administration représente 5,2% des dépenses du Programme des politiques financières et économiques de 1991-1992 et 31,7% du nombre total d'années-personnes. 56,3% des dépenses de cette activité sont affectées au paiement des frais de personnel et les 43,7% restants visent à assurer les autres dépenses de fonctionnement.

Tableau 5: Sommaire des ressources de l'activité

(en milliers de dollars)	Budget des dépenses 1991-1992		Prévu 1990-1991		Réel 1989-1990	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P
Gestion	**12 830**	**83**	34 928	90	53 748	92
Services administratifs	**10 667***	**137**	10 348*	137	10 230*	147
	23 497	**220**	45 276	227	63 978	239

* Nota: Les montants des services de l'Administration sont nets des recettes à valoir sur le crédit et représentent la partie totale en dollars du Ministère pour les services fournis par la Direction de l'administration comme suit:

Total des services de l'Administration	24 736	321	25 196	325	24 735	336
Moins: a) Recettes à valoir sur le crédit	5 254	-	6 681	-	5 905	-
b) Salaires et années-personnes assumés en vertu d'autres Budgets des dépenses	8 815	184	8 167	188	8 600	189
Part du ministère des Finances	10 667	137	10 348	137	10 230	147

Dépenses de fonctionnement et années-personnes assumées en vertu de Budgets des dépenses distincts:

(en milliers de dollars)	Budget des dépenses 1991-1992		Prévu 1990-1991		Réel 1989-1990	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P
Conseil du Trésor	11 199	150	11 585	150	11 504	151
BCG	2 477	32	2 859	36	2 577	36
BPAR	393	2	404	2	424	2
	14 069	184	14 848	188	14 505	189

C. Monnaie canadienne

Objectif

Fournir des fonds pour la production de pièces de monnaie canadiennes.

Description

Même si la Loi sur la Monnaie royale canadienne assigne la responsabilité de la production, de l'entreposage et de la distribution des pièces de monnaie et des lingots à la Monnaie, elle assigne le titre légal des pièces de monnaie canadiennes au ministre des Finances. Elle autorise également le ministre des Finances à imputer des paiements sur le Trésor afin de défrayer les coûts de la production et de l'expédition des pièces de monnaie et à déposer le produit de la vente des pièces de monnaie dans le Trésor.

L'activité Monnaie canadienne assure les fonds pour le paiement:

- de la production des pièces de monnaie;
- des coûts d'entreposage, de préparation et de distribution des pièces de monnaie canadienne.

Cette activité permet avant tout de fabriquer et de distribuer à temps les pièces de monnaie canadienne dont ont besoin les banques canadiennes et diverses institutions financières.

La Direction de la politique du secteur financier et la Direction de la politique du développement économique sont responsables de l'élaboration des politiques tandis que la Direction de l'administration se charge de la gestion des paiements, des recettes et des stocks.

Les recettes proviennent de la vente de pièces de monnaie aux banques à charte à leur valeur nominale et les profits qui en résultent sont versés au Trésor.

Tableau 6: Analyse des ventes et des coûts pour les années précédentes

(en milliers de dollars)	1989-1990	1988-1989	1987-1988	1986-1987
Ventes de pièces de monnaie	355 235	107 951	177 889	52 579
Coûts de production	71 662	76 957	47 462	35 416
Autres coûts	992	1 242	3 028	1 193
Profit net	282 581	29 752	127 399	15 970

Sommaire des ressources

L'activité Monnaie canadienne représente 12,3% des dépenses totales du Programme des politiques financières et économiques de 1991-1992.

Tableau 7: Sommaire des ressources de l'activité

(en milliers de dollars)	**Budget des dépenses 1991-1992**	Prévu 1990-1991	Réel 1989-1990
Monnaie canadienne*	**55 742**	48 000	72 654

* Représente les coûts bruts de production et de distribution des pièces de monnaie; les recettes brutes tirées des ventes sont portées directement au crédit du Trésor.

D. Organismes financiers internationaux

Objectif

Fournir des fonds pour le paiement des souscriptions du Canada à divers organismes internationaux et pour permettre au Canada de s'acquitter de ses obligations envers ces organismes.

Description

La Banque internationale pour la reconstruction et le développement (BIRD), habituellement appelée la Banque mondiale, constitue la plus grande source de financement de projets de développement du monde. La BIRD fonctionne à peu près sur le même principe qu'une banque commerciale, sauf qu'elle n'accepte pas de dépôts. Quelque 152 pays, dont tous les grands pays (sauf l'URSS), sont membres de la Banque mondiale. Les pays membres de la Banque acquièrent des actions de l'institution dont ils paient une partie au moment de l'achat et la différence sur demande quand la Banque en a besoin. Cette dernière prête alors les fonds reçus et emprunte des ressources additionnelles sur les marchés financiers mondiaux sur la garantie de son capital payable à vue afin de contribuer au développement économique. Comme la majeure partie des ressources de la Banque mondiale est mobilisée sur les marchés financiers, les conditions dont sont assortis ses prêts sont très proches de celles des prêts commerciaux.

Le poste du Budget des dépenses concernant la BIRD a trait aux paiements pour les actions de la Banque mondiale que le Canada souscrirait dans le cadre de la troisième augmentation générale du capital de la Banque mondiale.

L'Association internationale de développement (IDA) est une filiale de la Banque mondiale qui prête à des conditions extrêmement avantageuses aux pays les plus pauvres du monde les ressources nécessaires à la réalisation de projets de développement.

Le Canada a participé aux neuf reconstitutions du fonds de l'IDA qui ont eu lieu depuis la création de cet organisme en 1960. Les contributions du Canada à l'IDA prennent généralement la forme de billets à vue non négociables ne portant pas intérêt. Le poste législatif du Budget des dépenses qui concerne l'IDA représente l'encaissement de ces billets par l'Association ainsi que l'exige le financement des projets qu'elle réalise dans le monde entier.

La Société financière internationale (SFI) est un autre organisme affilié au Groupe de la Banque mondiale. Le Canada souscrit au capital de la SFI et, jusqu'à présent, l'achat de 45 976 parts, entièrement réglées, a été autorisé. La SFI a pour mandat de promouvoir le développement économique et, à cette fin, elle soutient la croissance d'entreprises privées productives dans un certain nombre de pays, en particulier dans les régions moins avancées, et complète donc les activités de la BIRD.

L'Agence de garantie multilatérale des investissements (AMGI) est également une filiale de la Banque mondiale. Sa principale fonction est de promouvoir les investissements directs étrangers dans les pays en voie de développement au moyen d'émission de garanties, de co-assurances et renouvellements d'assurances contre les risques non-commerciaux.

Mise sur pied par le Fonds monétaire international (FMI), la Facilité d'ajustement structurel renforcée (FASR) prévoit l'octroi de prêts à taux d'intérêt réduit à des pays endettés et à revenu modeste.

La Direction des finances et du commerce internationaux est chargée de coordonner la participation du Canada à l'IDA, à la BIRD, à la SFI, à l'AMGI, et à la FASR.

La Banque du Canada joue le rôle de dépositaire du Canada et de banquier de l'IDA, de la BIRD et de la SFI. Elle maintient un compte en dollars canadiens et en titres à l'intention de l'IDA, de la BIRD, de la SFI, de l'AMGI et de la FASR.

La classification dans le budget des dépenses des investissements dans la BIRD et la SFI a été révisée en vue d'inscrire les paiements comme non budgétaires. Ces institutions ne prêtent pas à des conditions avantageuses et, par conséquent, ne sont pas visées par la politique fédérale concernant l'obligation de rendre compte qui permettrait d'inscrire les paiements dans les dépenses budgétaires.

Sommaire des ressources

L'activité Organismes financiers internationaux représente, 73,9 % des dépenses totales du Programme des politiques financières et économiques de 1991-1992.

Tableau 8: Sommaire des ressources de l'activité

(en milliers de dollars)	**Budget des dépenses 1991-1992**	Prévu 1990-1991	Réel 1989-1990
Banque internationale pour la reconstruction et le développement	**19 200**	18 730	34 616
Association internationale de développement	**217 200**	132 200	536 560
Société financière internationale	**11 330**	-	4 663
Facilité d'ajustement structurel renforcée du Fonds monétaire international	**87 600**	79 600	33 761
	335 330	230 530	609 600

Nota: La colonne «Réel» comprend les effets émis conformément aux méthodes de présentation de l'information dans les Comptes publics; cependant, les colonnes «Budget des dépenses» et «Prévu» ne correspondent qu'aux paiements comptants et qu'aux effets encaissés.

Section III
Renseignements supplémentaires

A. Aperçu des ressources du Programme

1. Besoins financiers par article

Tableau 9: Détails des besoins financiers par article

(en milliers de dollars)	**Budget des dépenses 1991-1992**	Prévu 1990-1991	Réel 1989-1990
Personnel			
Traitements et salaires	**39 925**	37 736	38 030
Contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés	**6 180**	5 787	5 363
Autres frais touchant le personnel	**2**	2	2
	46 107	43 525	43 395
Biens et services			
Transports et communications	**5 360**	8 571	7 046
Information	**3 343**	15 993	19 172
Services professionnels et spéciaux	**7 073**	13 208	10 231
Location	**2 084**	2 313	1 857
Achat de services de réparation et d'entretien	**1 020**	1 663	1 927
Monnaie canadienne	**55 742**	48 000	72 427
Autres services publics, fournitures et approvisionnements	**2 240**	2 183	2 132
Autres subventions et paiements	**-**	-	8 861
	76 862	91 931	123 653
Total des dépenses de fonctionnement	**122 969**	135 456	167 048
Capital	**864**	1 354	11 126
Paiements de transfert	**229 800**	136 800	336 000
Dépenses brutes	**353 633**	273 610	514 174
Moins: Recettes à valoir sur le crédit*	**5 254**	6 681	5 905
Dépenses budgétaires nettes	**348 379**	266 929	508 269
Non-budgétaire**	**105 530**	93 730	273 600
	453 909	360 659	781 869

* Les dépenses de fonctionnement et les dépenses en capital sont recouvrées auprès du Conseil du Trésor, du Bureau du contrôleur général et du Bureau de privatisation et affaires réglementaires.

** La colonne «Réel» comprend les effets émis conformément aux méthodes de présentation de l'information dans les Comptes publics; cependant, les colonnes «Budget des dépenses» et «Prévu» ne correspondent qu'aux paiements comptants et qu'aux effets encaissés.

2. Besoins en personnel

Tableau 10: Détails des besoins en personnel

	Années-personnes contrôlées* par le Conseil du Trésor				
	Budget des dépenses 1991-1992	Prévu 1990-1991	Réel 1989-1990	Échelle des traitements actuelle	Provision pour le traitement annuel moyen 1991-1992
Gestion	83	86	79	61 500 - 138 300	93 900
Scientifique et professionnelle	294	276	268	20 000 - 79 367	59 700
Administration et service extérieur	122	120	124	15 516 - 73 032	46 900
Technique	21	20	21	16 124 - 73 716	39 900
Soutien administratif	172	174	204	16 356 - 47 383	28 600
Exploitation	3	6	5	16 989 - 51 984	25 600
	695	682	701		

	Autres années-personnes*				
	Budget des dépenses 1991-1992	Prévu 1990-1991	Réel 1989-1990	Échelle des traitements actuelle	Provision pour le traitement annuel moyen 1991-1992
Autres	16	16	16	16 356 - 138 300	89 400

* L'expression **années-personnes** désigne l'emploi d'une personne pendant une année complète ou l'équivalent (par exemple, l'emploi de trois personnes pendant quatre mois chacune). Une année-personne peut viser les employés rémunérés au tarif des heures normales (au Canada ou à l'étranger), permanents ou non, à temps plein ou partiel, saisonniers, nommés pour une période déterminée ou occasionnels et les autres types d'employés.

Les **années-personnes** contrôlées sont assujetties au contrôle du Conseil du Trésor. À quelques exceptions près, le Conseil du Trésor contrôle directement le nombre d'années-personnes des ministères et organismes énumérés à l'annexe I des parties I et II de la Loi sur les relations de travail dans la fonction publique. Le Conseil du Trésor ne contrôle pas les années-personnes concernant le personnel des ministres nommé en vertu de l'article 39 de la Loi sur les relations de travail dans la fonction publique et toutes les nominations faites en vertu d'un décret. En outre, les années-personnes de certains ministères et organismes peuvent être exemptées du contrôle du Conseil du Trésor. Dans la partie II du Budget des dépenses, les années-personnes contrôlées sont identifiées comme années-personnes «autorisées».

Les **autres années-personnes** ne sont pas assujetties au contrôle du Conseil du Trésor mais sont divulguées à la partie III du Budget des dépenses, dans un tableau comparatif avec les années précédentes, à l'appui des dépenses en personnel requises énoncées dans le Budget des dépenses.

Nota: Les colonnes concernant les années-personnes montrent la répartition prévue des années-personnes du programme, contrôlées ou non, par groupe professionnel. La colonne concernant l'échelle des traitements actuelle indique les échelles salariales par groupe professionnel en vigueur le 1er octobre 1990. La colonne visant l'échelle des traitements indique les coûts salariaux estimatifs de base, y compris la provision pour les conventions collectives, les augmentations d'échelon annuelles, les promotions et la rémunération au mérite, divisés par le nombre d'années-personnes du groupe. Les modifications apportées à la répartition des éléments utilisés pour le calcul peuvent influer sur la comparaison des moyennes entre les années.

3. Coût net du Programme

Tableau 11: Coût net du Programme pour 1991-1992

(en milliers dollars)	Budget principal 1991-1992	Plus autres coûts*	Coût total du Programme	Moins recettes**	Coût estimatif net du Programme 1991-1992	Coût estimatif net du Programme 1990-1991
Politiques financières et économiques	459 163	7 115	466 278	125 254	**341 024**	229 315

(000$)

* Les autres coûts comprennent:

• les locaux fournis gratuitement par Travaux publics;	5 726
• les avantages des employés portant sur la part de l'employeur des primes d'assurance et les coûts assumés par le Secrétariat du Conseil du Trésor;	1 293
• les services fournis gratuitement par Approvisionnements et Services Canada;	90
• dédommagements fournis gratuitement par Travail Canada.	6
	7 115

** Les recettes comprennent:

• recettes nettes en vertu d'un crédit qui représentent les frais relatifs aux biens et services récupérés du Conseil du Trésor, du Bureau du contrôleur général et du Bureau de privatisation et affaires réglementaires;	5 254
• recettes prévues de la monnaie canadienne.	120 000
	125 254

4. Recettes

Le tableau 12 donne la liste des recettes non fiscales produites par le Programme au cours des années précédentes. Ces recettes sont créditées au Trésor et ne peuvent être affectées au Programme.

Tableau 12: Recettes par source

(en milliers de dollars)	1989-1990	1988-1989
Produits de placements		
Prêts, dotations en capital et avances	4 345 222	4 262 105
Remboursements des dépenses de l'exercice précédent	440	633
Monnaie canadienne	355 235	107 951
Divers	6 064	14 699
Recettes des politiques financières et économiques	4 706 961	4 385 388

B. Aperçu des besoins en ressources de la Direction de l'administration

1. Besoins financiers par article

Tableau 13: Détails des besoins financiers par article

(en milliers de dollars)	Budget des dépenses 1991-1992	Prévu 1990-1991	Réel 1989-1990
Personnel			
Traitements et salaires	**13 310**	12 229	13 165
Contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés	**2 063**	1 895	2 041
Total pour la direction: Salaires et ASE	**15 373**	14 124	15 206
Moins: Salaires et ASE assumés en vertu de Budgets des dépenses distincts*	**8 815**	8 167	8 600
Salaires et ASE - Finances	**6 558**	5 957	6 606
Biens et services			
Transports et communications	**2 849**	2 911	2 346
Information	**497**	496	536
Services professionnels et spéciaux	**3 191**	3 766	3 189
Location	**293**	289	202
Achat de services de réparation et d'entretien	**625**	1 139	1 268
Autres services publics, fournitures et approvisionnements	**1 375**	1 275	1 399
Acquisition de machines et de matériel	**516**	1 179	582
Autres subventions et paiements	**17**	17	7
Total pour la Direction: Biens et services	**9 363**	11 072	9 529
Moins: Ressources assumées en vertu de Budgets des dépenses distincts*	**5 254**	6 681	5 905
Biens et services - Finances	**4 109**	4 391	3 624
Total des ressources - Ministère des Finances	**10 667**	10 348	10 230
Total des dépenses de fonctionnement - Direction	**24 736**	25 196	24 735

* Cette somme provient des ressources assumées en vertu de Budgets des dépenses distincts pour les services de l'Administration suivants:

	1991-1992		1990-1991		1989-1990	
	Salaires et avantages	Biens et services	Salaires et avantages	Biens et services	Salaires et avantages	Biens et services
Conseil du Trésor	7 181	4 018	6 530	5 055	6 871	4 633
BCG	1 560	917	1 565	1 294	1 637	940
BPAR	74	319	72	332	92	332
	8 815	5 254	8 167	6 681	8 600	5 905

2. Besoins en personnel

Tableau 14: Détails des besoins en personnel

	Années-personnes contrôlées*				
	Budget des dépenses 1991-1992	Prévu 1990-1991	Réel 1989-1990	Échelle des traitements actuelle	Provision pour le traitement annuel moyen 1991-1992
Gestion	9	9	7	61 500 - 125 100	93 300
Scientifique et professionnelle	7	7	6	20 000 - 79 367	49 684
Administration et service extérieur	131	119	116	15 516 - 72 817	44 167
Technique	11	8	8	16 124 - 73 716	44 920
Soutien administratif	154	168	191	16 356 - 40 768	28 562
Exploitation	9	14	8	16 989 - 51 984	34 487
	321	325	336		
Moins: A-P à faire valoir sur des crédits distincts*	184	188	189		
	137	137	147		

* Référer au tableau 10, page 2-27 pour l'explication des années-personnes contrôlées.

Programme du service de la dette publique

Plan de dépenses 1991-1992

Table des matières

Autorisations de dépenser

A.	Autorisations pour 1991-1992	3-4
B.	Emploi des autorisations en 1989-1990	3-5

Aperçu du Programme

A.	Sommaire des besoins financiers	3-6
B.	Examen des résultats financiers	3-6
C.	Données de base	
	1. Introduction	3-7
	2. Mandat	3-7
	3. Objectif et stratégie du Programme	3-7
	4. Organisation du Programme en vue de son exécution	3-8
	5. Description du Programme	3-8
D.	Efficacité du Programme	3-10
E.	Justification des ressources	3-10

Autorisations de dépenser

A. Autorisations pour 1991-1992 - Partie II du Budget des dépenses

Besoins financiers par autorisation

Crédits	(en milliers de dollars)	**Budget principal 1991-1992**	Budget principal 1990-1991
	Programme du service de la dette publique		
(L)	Frais d'intérêt et autres coûts	**43 200 000**	41 150 000
	Total du Programme	**43 200 000**	41 150 000

Programme par activité

	Budget principal 1991-1992		
	Budgétaire		Budget principal
(en milliers de dollars)	Fonctionnement	**Total**	1990-1991
Frais d'intérêt	42 825 000	**42 825 000**	40 856 000
Frais de service et d'émission	375 000	**375 000**	294 000
	43 200 000	**43 200 000**	41 150 000

B. Emploi des autorisations en 1989-1990 - Volume II des Comptes publics

Besoins financiers par autorisation

Crédits	(dollars)	Budget principal	Total disponible	**Emploi réel**
	Budgétaire			
	Programme du service de la dette publique			
(L)	Frais d'intérêt et autres coûts (Loi sur la gestion des finances publiques)	39 400 000 000	38 937 256 649	**38 937 256 649**

Aperçu du Programme

A. Sommaire des besoins financiers

Tableau 1: Besoins financiers par activité

(en milliers de dollars)	Budget des dépenses 1991-1992	Prévu 1990-1991	Différence	Détails à la page
Frais d'intérêt	**42 825 000**	42 640 000	185 000	3-8
Frais de service et d'émission	**375 000**	310 000	65 000	3-8
	43 200 000	42 950 000	250 000	

Explication du changement: La hausse de 0,3 milliard de dollars des dépenses prévues de 1991-1992 sur les prévisions de 1990-1991 découle des facteurs suivants:

- une augmentation de 0,2 milliard de dollars des frais d'intérêt. Les frais d'intérêt devraient être plus élevés en 1991-1992 en dépit de la baisse prévue des taux d'intérêt et des nouveaux besoins nets en emprunts; cette situation est essentiellement due à la poursuite des effets des taux d'intérêt élevés et des besoins nets en emprunts en 1990-1991 par rapport à 1989-1990;

- une augmentation de 65 millions de dollars des frais de service et d'émission liés principalement aux commissions sur les ventes des obligations d'épargne du Canada.

B. Examen des résultats financiers

Tableau 2: Résultats financiers en 1989-1990

	1989-1990		
(en milliers de dollars)	Réel	Budget principal	**Différence**
Frais d'intérêt	38 607 862	39 060 000	**(452 138)**
Frais de service et d'émission	329 394	340 000	**(10 606)**
	38 937 256	39 400 000	**(462 744)**

Explication du changement: La réduction de 462,7 millions de dollars des dépenses réelles par rapport au Budget des dépenses principal pour 1989-1990 est attribuable aux facteurs suivants:

- des frais d'intérêt moins élevés reflétant la réduction des besoins nets en emprunts liés aux obligations nationales négociables, aux bons du Trésor et aux obligations d'épargne du Canada; cette réduction est due à des besoins financiers plus bas que prévu;

- des frais de service et d'émission moins élevés dus à une baisse des commissions relatives aux obligations d'épargne du Canada, que compense en partie une hausse des escomptes nets sur les obligations nationales négociables et des frais d'exploitation liés à l'émission de nouveaux prêts.

C. Données de base

1. Introduction

Ce programme sert à financer les besoins de trésorerie du gouvernement qui ne sont pas couverts par les recettes. Le Programme du service de la dette publique est le programme de dépenses le plus important du gouvernement accaparant près du quart du plan de dépenses du gouvernement. Les tendances des dernières années relatives à la croissance des frais de la dette publique sont présentées dans les Comptes publics du Canada, 1989-1990, volume I, Section 1, tableau 1.7. Le niveau projeté des dépenses au titre de la dette publique est fondé sur l'encours et la composition de la dette accumulée au début de l'exercice, sur la dette nette prévue émise au cours de l'exercice et sur l'évolution de sa composition, et enfin sur certaines hypothèses concernant les taux d'intérêt. Sont inclus dans ce programme de dépenses les coûts d'intérêt et de service sur l'encours de la dette fédérale et sur la dette non échue et les coûts d'intérêt et de service servant à défrayer l'émission de nouveaux emprunts. Les dépenses engagées dans le cadre du Programme du service de la dette publique sont directement imputées au Trésor.

2. Mandat

Le mandat relatif à ce programme est énoncé à la partie IV de la Loi sur la gestion des finances publiques. Le Parlement doit approuver tous les emprunts du gouvernement. Cette approbation se fait par la présentation et l'approbation d'un projet de loi portant pouvoir d'emprunt. Le gouverneur en conseil est responsable: d'autoriser l'emprunt de fonds; d'approuver les modalités des émissions de titres de créance; d'approuver des prêts temporaires et de nommer des registraires et des agents financiers; d'autoriser le ministre des Finances à émettre et à vendre des titres. Le ministre et les agents du ministère des Finances gèrent la dette publique et doivent à cette fin prévoir les besoins d'emprunt du gouvernement en élaborant un programme d'emprunt qui permettra de limiter et de varier les coûts, contrôler les sommes imputées au pouvoir d'emprunt, déterminer les détails comme les dates d'échéance, les dates de versement des intérêts, et les taux d'intérêt relatifs aux émissions de titres de créance, émettre et vendre des titres, procéder à l'échange de taux d'intérêt, payer toutes les dépenses, enregistrer des opérations comptables et présenter des rapports annuels dans les Comptes publics soumis au Parlement.

3. Objectif et stratégie du Programme

Objectif du programme: L'objectif du Programme du service de la dette publique est la prestation de fonds concernant les frais d'intérêt et de service de la dette publique et les frais d'émission de nouveaux emprunts. Le Programme vise à faire en sorte que les besoins d'emprunt du gouvernement soient satisfaits tant en réduisant au minimum le coût total à long terme de l'emprunt et en maintenant à un niveau raisonnable l'amplitude de coûts qui y sont liés. Le tableau d'échéance de la dette est également géré de façon à éviter la congestion du marché.

Stratégie du programme: Chaque année, les gestionnaires du Programme évaluent la composition de l'encours de la dette et font des recommandations au gouvernement pour l'année suivante. Différentes stratégies et solutions de rechange sont alors évaluées, l'attention étant surtout placée sur les changements à apporter au dosage des taux fixes et des taux flottants et sur la durée des emprunts nouvellement émis de façon à obtenir un tableau d'échéance d'adéquat pour l'encours de la dette. Il faut pour cela étudier soigneusement la composition de l'emprunt à taux fixe et à taux flottant qui doit être émis et celle de l'échéancier, de façon à limiter autant que possible le coût de la dette et à maintenir à un niveau raisonnable les risques liés aux changements imprévus des taux d'intérêt.

4. Organisation du Programme en vue de son exécution

Organisation: Le Programme ne renferme pas les ressources consacrées à l'administration, lesquelles figurent dans le Programme des politiques financières et économiques. La Direction de la politique du secteur financier est responsable de la gestion du programme de la dette du gouvernement fédéral. À titre d'agent financier, la Banque du Canada fournit des avis au gouvernement sur la gestion de la dette et est le principal agent d'émission et de rachat en ce qui concerne la dette nationale. Des agents financiers distincts sont nommés pour les prêts étrangers. Le traitement et la comptabilisation des paiements et la présentation de rapports au gouvernement sont des activités dont s'occupe la Division des services financiers de la Direction de l'administration.

5. Description du Programme

Le Programme se divise en deux activités qui traduisent les différents objets pour lesquels des dépenses sont effectuées.

Frais d'intérêt: La prestation de fonds concerne les frais suivants:

- Intérêt sur la dette non échue payable en monnaie canadienne: entre autres, le paiement des frais d'intérêt relatifs aux obligations nationales négociables, aux bons du Trésor, aux obligations d'épargne du Canada et aux placements du gouvernement fédéral dans le Fonds de placement du Régime de pensions du Canada, et toute rentrée nette d'intérêts sur les échanges de taux d'intérêt.

- Intérêt sur la dette non échue payable en d'autres monnaies: entre autres, les frais d'intérêt sur les emprunts contractés à l'étranger sous la forme d'obligations négociables, de bons du Canada, de prêts bancaires et autres prêts libellés en monnaie étrangère.

- Intérêt sur d'autres éléments de passif: entre autres, les frais d'intérêt à l'égard du Compte de pension de retraite de la fonction publique, du Compte de pension de retraite des Forces canadiennes, du Compte de pension de retraite de la Gendarmerie royale du Canada et du Compte de prestations de retraite supplémentaires; du Compte du Régime de pensions du Canada, de divers comptes de dépôt et de fiducie, et les éléments de passif divers.

Frais de service et d'émission: Cette activité assure le paiement des frais engagés pour l'émission, le rachat et le transfert d'obligations, des commissions pour paiement de coupons et d'intérêts nominatifs et des frais de crédit sur le solde inutilisé des facilités de crédit disponibles, et elle assure également le paiement des escomptes, primes et commissions sur obligations, des frais de publicité, des frais administratifs et juridiques et des frais d'impression et de distribution.

Le tableau 3 qui suit présente les dépenses au titre de la dette publique au cours des cinq dernières années.

Tableau 3: Détails des dépenses réelles au titre de la dette publique

(en millions de dollars)	1985-1986	1986-1987	1987-1988	1988-1989	1989-1990
Frais d'intérêt					
Payables en monnaie canadienne					
Obligations négociables	8 941	10 014	10 872	11 828	12 853
Obligations d'épargne du Canada	5 055	4 341	4 561	5 208	4 791
Obligations non négociables	37	136	233	291	307
Bons du Trésor	5 512	5 801	6 438	8 453	12 905
	19 545	20 292	22 104	25 780	30 856
Payables en monnaie étrangère					
Obligations négociables	307	454	463	453	372
Effets et prêts	579	539	365	210	104
Bons du Canada	-	30	94	85	84
	886	1 023	922	748	560
Total des intérêts sur la dette non échue	20 431	21 315	23 026	26 528	31 416
Intérêts sur autres engagements	4 734	5 081	5 675	6 390	7 192
Total des frais d'intérêt	25 165	26 396	28 701	32 918	38 608
Frais de service et d'émission	340	272	339	298	329
Total des dépenses au titre de la dette publique	25 505	26 668	29 040	33 216	38 937

Les données figurant dans le tableau ci-dessus et portant sur les frais totaux au titre de la dette publique n'ont pas été rajustées en vue d'exclure les opérations internes du gouvernement. À cet égard, elles diffèrent des données publiées dans le tableau 1.7, Section 1, Volume I des Comptes publics du Canada de 1989-1990.

On trouvera d'autres détails à ce sujet dans le volume II, partie II, section 8 des Comptes publics de 1989-1990. Des comparaisons entre les dépenses au titre de la dette publique et l'ensemble des dépenses publiques sont présentées dans divers tableaux de l'Aperçu du plan de dépenses qui figure à la partie I du Budget des dépenses.

Comme il a déjà été mentionné, les dépenses au titre de la dette publique sont fondées sur les engagements liés à l'encours de la dette et sur les taux d'intérêt qui s'appliquent à ces engagements. Les tableaux 4 et 5 font état des engagements du gouvernement en ce qui concerne les cinq dernières années et des taux d'intérêt applicables.

Le tableau 4 qui suit présente l'ensemble des engagements du gouvernement au cours des cinq dernières années. On trouvera de plus amples détails dans la Section 1 du Volume I des Comptes publics de 1989-1990.

Tableau 4: Engagements du gouvernement au 31 mars

(en millions de dollars)	1985-1986	1986-1987	1987-1988	1988-1989	1989-1990
Dette non échue	201 229	228 611	250 809	276 301	294 562
Comptes à fins déterminées	54 942	60 270	67 036	71 922	78 340
Autres engagements	21 632	22 629	24 687	25 324	26 534
Total des engagements	277 803	311 510	342 532	373 547	399 436

D. Efficacité du Programme

Le ministère des Finances évalue continuellement le rendement du programme des emprunts. L'évaluation comprend notamment des analyses postérieures des nouvelles émissions de titres de créance et d'examens trimestriels pour le Cabinet. Le Ministère envisage continuellement la possibilité de faire appel à de nouveaux instruments d'emprunt, d'établir de nouveaux arrangements et de trouver de nouveaux marchés.

Le tableau 5 qui suit est un extrait du volume 1, section 10 des Comptes publics de 1989-1990. Il présente la dette non échue au 31 mars, de 1986 à 1990, et donne le taux d'intérêt moyen pour chaque type d'emprunts.

Tableau 5: Extrait des Comptes publics

DETTE NON ÉCHUE AU 31 MARS, DE 1986 À 1990, ET TAUX D'INTÉRÊT MOYEN EN VIGUEUR*

	Obligations négociables		Obligations non négotiables											
			Obligations d'épargne du Canada		Fonds de placement du régime de pensions du Canada		Bons du Trésor		Effets et prêts		Bons du Canada		Total de la dette non échue (brut)	
	Montant en circulation	Taux d'intérêt moyen	Montant en circulation	Taux d'intérêt moyen	Montant en circulation	Taux d'intérêt moyen	Montant en circulation	Taux d'intérêt moyen	Montant en circulation	Taux d'intérêt moyen	Montant en circulation	Taux d'intérêt moyen	Montant en circulation	Taux d'intérêt moyen
	millions de $	%	millions de $	%	millions de $	%	millions de $	%	millions de $	%	millions de $	%	millions de $	%
1990	131,810	10.48	40,929	10.50	3,072	10.03	118,550	12.32	177	5.53	1,446	8.20	295,984	11.20
1989	121,121	10.61	47,756	10.50	3,005	10.03	102,700	11.30	1,911	8.73	1,131	9.41	277,624	10.82
1988	110,222	10.62	53,323	9.18	2,492	9.98	81,050	8.57	3,926	8.73	1,045	6.77	252,058	9.61
1987	100,294	10.90	44,309	8.35	1,796	10.00	76,950	7.87	5,097	9.82	1,045	5.81	229,491	9.34
1986	86,957	11.44	44,245	10.12	445	11.08	61,950	10.13	7,920	9.14			201,517	10.66

Lorsque le taux d'intérêt varie, le taux d'intérêt applicable est celui en vigueur au 31 mars.

* Le montant de la dette non échue en circulation comprend la dette non échue du gouvernement et, en conséquence, les totaux du tableau 5 ne correspondent pas à ceux du tableau 4, qui sont des montants nets, ne comprenant pas les titres détenus par le gouvernement et relatifs à sa propre dette.

E. Justification des ressources

Le Programme du service de la dette publique est un programme résiduel résultant du déficit accumulé. Les renseignements sur la justification des ressources concernant la taille de la dette publique et les émissions relatives au pouvoir d'emprunt sont présentés dans le plan financier qui accompagne le budget ou dans le cadre d'une demande d'approbation d'un projet de loi portant pouvoir d'emprunt.

Programme des paiements de transfert fiscal

Plan de dépenses 1991-1992

Table des matières

Autorisations de dépenser

A. Autorisations pour 1991-1992 4-4
B. Emploi des autorisations en 1989-1990 4-5

Section I
Aperçu du Programme

A. Sommaire des besoins financiers 4-6
B. Examen des résultats financiers 4-6
C. Données de base
1. Introduction 4-7
2. Mandat 4-7
3. Objectif du Programme 4-7
4. Organisation du Programme en vue de son exécution 4-7
5. Description du Programme 4-8

Section II
Renseignements supplémentaires

A. Programme connexe 4-9

Autorisations de dépenser

A. Autorisations pour 1991-1992 - Partie II du Budget des dépenses

Besoins financiers par autorisation

Crédits	(en milliers de dollars)	**Budget principal 1991-1992**	Budget principal 1990-1991
	Programme des paiements de transfert fiscal		
(L)	Paiements aux gouvernements provinciaux en vertu des lois constitutionnelles de 1867 à 1982, de la Loi de 1977 sur les accords fiscaux entre le gouvernement fédéral et les provinces et sur les contributions fédérales en matière d'enseignement post-secondaire et de santé et d'autres textes législatifs	**8 066 000**	7 830 000
(L)	Paiements aux provinces en vertu de la Loi sur le transfert de l'impôt sur le revenu des entreprises d'utilité publique	**280 000**	290 000
	Total du Programme	**8 346 000**	8 120 000

Programme par activité

	Budget principal 1991-1992		
	Budgétaire		
(en milliers de dollars)	Paiements de transfert	**Total**	Budget principal 1990-1991
Paiements de transfert fiscal	8 346 000	**8 346 000**	8 120 000

B. Emploi des autorisations en 1989-1990 - Volume II des Comptes publics

Besoins financiers par autorisation

Crédits	(dollars)	Budget principal	Total disponible	Emploi réel
	Budgétaire			
	Programme des paiements de transfert fiscal			
(L)	Paiements aux gouvernements provinciaux en vertu des lois constitutionnelles de 1867 à 1982, de la Loi sur les arrangements fiscaux entre le gouvernement fédéral et les provinces et sur les contributions fédérales en matière d'enseignement post-secondaire et de santé et d'autres textes législatifs	6 981 000 000	7 848 668 516	**7 848 668 516**
(L)	Paiements aux provinces en vertu de la Loi sur le transfert de l'impôt sur le revenu des entreprises d'utilité publique	338 000 000	279 531 927	**279 531 927**
	Total du Programme	7 319 000 000	8 128 200 443	**8 128 200 443**

Section I
Aperçu du Programme

A. Sommaire des besoins financiers

Tableau 1: Besoins financiers par sous-activité

(en milliers de dollars)	**Budget des dépenses 1991-1992**	Prévu* 1990-1991	Différence	Détails à la page
Subventions législatives	**36 000**	36 000	-	4-8
Péréquation fiscale	**8 433 000**	8 060 000	373 000	4-8
Stabilisation fiscale	**-**	148,545	(148,545)	4-8
Transfert de l'impôt sur le revenu des entreprises d'utilité publique	**280 000**	280 000	-	4-8
Recouvrement ayant trait aux allocations aux jeunes	**(403 000)**	(378 000)	(25 000)	4-8
	8 346 000	8 146 545	199 455	

* Les prévisions sont fondées sur les renseignements disponibles le 13 février 1991.

B. Examen des résultats financiers

Besoins financiers par autorisation

Tableau 2: Résultats financiers par sous-activité en 1989-1990

	1989-1990		
(en milliers de dollars)	Réel	Budget principal	**Différence**
Subventions législatives	35 893	36 000	**(107)**
Péréquation fiscale	8 080 070	7 295 000	**785 070**
Stabilisation fiscale	75 000	-	**75 000**
Transfert de l'impôt sur le revenu des entreprises d'utilité publique	279 532	338 000	**(58 468)**
Recouvrement ayant trait aux allocations aux jeunes	(342 295)	(350 000)	**7 705**
	8 128 200	7 319 000	**809 200**

C. Données de base

1. Introduction

Le Programme des paiements de transfert fiscal est l'un des trois piliers des ententes fédérales-provinciales à caractère financier:

> les paiements de transfert fiscal prévoient des transferts inconditionnels destinés aux gouvernements provinciaux;
>
> le Financement des programmes établis et le Régime d'assistance publique du Canada comportent des transferts aux gouvernements provinciaux afin d'appuyer certains programmes comme l'enseignement postsecondaire (financé par l'entremise du Secrétariat d'État du Canada), les soins de santé, le bien-être social et l'aide sociale (financés par l'intermédiaire de Santé et Bien-être social Canada);
>
> les accords de perception fiscale sont exécutés par Revenu Canada - Impôt et par le ministère des Finances. Il y est précisé que le gouvernement fédéral administre et perçoit l'impôt sur le revenu des particuliers (sauf dans le cas du Québec) et des sociétés (sauf dans le cas du Québec, de l'Ontario et de l'Alberta). (Les accords ne prévoient pas le transfert de fonds fédéraux aux provinces; voir la page 4-9.)

Ces trois volets sont étroitement liés. Grâce aux accords de perception fiscale, le Canada profite d'un régime national d'impôt sur le revenu assez uniforme depuis 1962. Cela a facilité le transfert ordonné de points d'impôt du gouvernement fédéral aux provinces, notamment avec l'instauration du Financement des programmes établis, en 1977. À leur tour, les recettes tirées de ces points d'impôt sont assujetties au volet de péréquation du Programme des paiements de transfert fiscal.

Ce chapitre renferme des précisions au sujet des dépenses au titre du Programme des paiements de transfert fiscal seulement. Pour obtenir des renseignements concernant le Financement des programmes établis, prière de consulter la Partie III du Budget des dépenses principal du Secrétariat d'État du Canada relativement à l'enseignement postsecondaire et la Partie III du Budget des dépenses principal de Santé et Bien-être social Canada relativement aux soins de santé. Pour obtenir des renseignements au sujet du Régime d'assistance publique du Canada, consulter la Partie III du Budget des dépenses principal de Santé et Bien-être social Canada.

2. Mandat

Les paiements versés aux provinces et aux territoires dans le cadre du Programme des paiements de transfert fiscal sont autorisés en vertu des lois suivantes: les lois constitutionnelles, la Loi sur les accords fiscaux entre le gouvernement fédéral et les provinces et sur les contributions fédérales en matière d'enseignement post-secondaire et de santé, la Loi sur le transfert de l'impôt sur le revenu des entreprises d'utilité publique et la Loi de 1964 sur la révision des arrangements fiscaux entre le gouvernement fédéral et les provinces.

3. Objectif du Programme

L'objectif du Programme des paiements de transfert fiscal est la prestation de fonds concernant les paiements aux gouvernements provinciaux en vertu de diverses autorisations législatives.

4. Organisation du Programme en vue de son exécution

Structure par activité: Le Programme comprend une activité qui se divise en cinq sous-activités afin de refléter les divers buts et autorisations relatifs aux paiements.

Organisation: Le Programme ne comporte pas de ressources administratives; ces dernières sont comprises dans celles du Programme des politiques financières et économiques. La Division des relations fédérales-provinciales administre le Programme, calcule les droits au titre du Financement des programmes établis et effectue les paiements en application des accords de perception fiscale.

5. Description du Programme

Les subventions législatives: sont des paiements inconditionnels versés par le gouvernement du Canada aux gouvernements des provinces. Les subventions ont été établies conformément aux dispositions de la Confédération et des accords subséquents conclus avec les nouvelles provinces adhérant à la Confédération. Les paiements ont débuté en 1867 et sont versés à perpétuité, à moins que d'autres modifications constitutionnelles ne soient effectuées.

Le texte législatif dispose que les subventions payables aux provinces doivent être rajustées sur la base de la population provinciale déterminée à l'occasion de chaque recensement décennal. Dans le cas des provinces des Prairies, les rajustements des données sur la population sont effectués plus fréquemment comme le prévoient les lois créant les provinces, étant donné leur croissance rapide à l'époque où elles sont entrées dans la Confédération. Il existe des dispositions semblables applicables aux subventions payables en vertu d'autres lois.

La péréquation fiscale: il s'agit d'un programme de paiements inconditionnels de transfert aux provinces. Comme il est mentionné dans la Constitution, «Le Parlement et le gouvernement du Canada prennent l'engagement de principe de faire des paiements de péréquation propres à donner aux gouvernements provinciaux des revenus suffisants pour les mettre en mesure d'assurer les services publics à un niveau de qualité et de fiscalité sensiblement comparables». Les paiements sont effectués en vertu de la partie I de la Loi sur les accords fiscaux entre le gouvernement fédéral et les provinces et sur les contributions fédérales en matière d'enseignement post-secondaire et de santé. La formule de péréquation indiquée dans la Loi permet d'établir, dans le cadre d'un système fiscal représentatif, une mesure générale et comparable de la capacité de chaque province quant à la production de recettes fiscales. La capacité de chaque province est évaluée en fonction d'une norme de péréquation basée sur la capacité moyenne, par tête, de la Colombie-Britannique, de la Saskatchewan, du Manitoba, de l'Ontario et du Québec. Les crédits d'une province sont égaux au chiffre de sa population, multiplié par la différence négative par tête qui existe, s'il en est, entre le rendement du système fiscal représentatif et le rendement moyen, par tête, de ce système dans les cinq provinces étalon. Le programme actuel a été autorisé le 1er avril 1987 pour une période de cinq ans.

Stabilisation fiscale: est un programme qui prévoit le versement de transferts inconditionnels aux provinces afin de les dédommager de baisses, d'une année à l'autre, de leurs recettes en raison de l'évolution de la conjoncture économique.

Programme de transfert de l'impôt sur le revenu des entreprises d'utilité publique: il s'agit d'un programme autorisé en vertu de la Loi sur le transfert de l'impôt sur le revenu des entreprises d'utilité publique qui prévoit le versement aux provinces de paiements législatifs inconditionnels équivalant à 95 % de l'impôt fédéral sur le revenu payé par des entreprises d'utilité publique possédées par des investisseurs sur les revenus tirés de la production et de la distribution au public d'énergie électrique, de gaz naturel et de vapeur. Dans le cadre du Plan de contrôle des dépenses énoncé dans le budget de février 1990, les transferts effectués en vertu de ce programme ont été gelés pour une période de deux ans à leurs niveaux de 1989-1990.

Le recouvrement ayant trait aux allocations aux jeunes est fixé à trois pour cent de l'impôt fédéral de base payable dans la province de Québec. Il représente la partie de l'abattement d'impôt spécial de résidents du Québec qui s'applique à l'ancien programme d'allocations aux jeunes. Depuis l'abolition de ce programme en 1974, la valeur de l'abattement de trois points a été recouvrée de la province de Québec.

Section II
Renseignements supplémentaires

A. Programme connexe

Pour faciliter la gestion économique de l'impôt provincial sur le revenu, le ministre des Finances peut conclure des accords de perception fiscale avec les provinces. Ces accords, qui sont en place depuis 1962, stipulent que le gouvernement fédéral administre et perçoit l'impôt sur le revenu des particuliers (sauf dans le cas du Québec) et des sociétés (sauf dans le cas du Québec, de l'Ontario et de l'Alberta).

Le gouvernement fédéral a convenu d'administrer les lois provinciales en matière d'impôt sur le revenu à titre gracieux (des frais d'administration modestes sont perçus aux fins de la gestion des crédits et des ristournes d'impôt) et d'effectuer les paiements en application des accords. De leur côté, les provinces ont accepté d'adopter des lois et des règlements en matière d'impôt sur le revenu conformes à ceux du gouvernement fédéral. Les accords prévoient la perception de l'impôt provincial sur le revenu des particuliers et des sociétés selon des normes fédérales (impôt fédéral de base et revenu imposable des sociétés), tandis que les provinces peuvent imposer des surtaxes et accorder des réductions, des crédits et des ristournes d'impôt, sous réserve de certaines exigences. Ces lignes directrices visent à garantir l'administration efficace du régime fiscal et à promouvoir l'efficience de l'économie canadienne.

Revenu Canada - Impôt administre et perçoit l'impôt provincial sur le revenu, tandis que le ministère des Finances effectue les paiements aux provinces à l'égard de l'impôt provincial sur le revenu cotisé estimatif.

Programme spécial

Plan de dépenses 1991-1992

Table des matières

Autorisations de dépenser

A. Autorisations pour 1991-1992 5-4
B. Emploi des autorisations en 1989-1990 5-5

Aperçu du Programme

A. Sommaire des besoins financiers 5-6
B. Examen des résultats financiers 5-6
C. Données de base
1. Introduction 5-7
2. Mandat 5-7
3. Objectif du Programme 5-7
4. Description du Programme 5-7

Autorisations de dépenser

A. Autorisations pour 1991-1992 - Partie II du Budget des dépenses

Besoins financiers par autorisation

Crédits	(en milliers de dollars)	**Budget principal 1991-1992**	Budget principal 1990-1991
	Programme spécial		
15	La Caisse des réclamations étrangères	**10**	30
	Total du Programme	**10**	30

Programme par activité

	Budget principal 1991-1992		
	Budgétaire		Budget principal
(en milliers de dollars)	Fonctionnement	**Total**	1990-1991
Programme spécial	10	**10**	30

Crédits - Libellé et sommes demandées

Crédit	(dollars)	**Budget principal 1991-1992**
	Programme spécial	
15	Programme spécial - Pour étendre la portée du crédit 22a (Finances) de la Loi des subsides n° 9 de 1966 afin d'autoriser le prélèvement sur la Caisse des réclamations étrangères du montant des frais des enquêtes et des rapports relatifs aux réclamations canadiennes avant la conclusion d'ententes avec les gouvernements des autres pays concernant le règlement de ces réclamations et d'autoriser un paiement à la Caisse des réclamations étrangères de	**10 000**

B. Emploi des autorisations en 1989-1990 - Volume II des Comptes publics

Besoins financiers par autorisation

Crédits	(dollars)	Budget principal	Total disponible	Emploi réel
	Budgétaire			
	Programme spécial			
15	La Caisse des réclamations étrangères	30 000	30 000	3 400
17c	Paiement au compte d'indemnisation	-	35 000	35 000
18c	Fournir une garantie d'au plus 160 000 000 $ à la Compagnie d'assurance d'hypothèques du Canada visant 90 % des pertes nettes estimatives des prêteurs	-	1	-
(L)	Paiements aux déposants de la Banque commerciale du Canada, de la Compagnie de placements hypothécaires CCB et de la Norbanque conformément à la Loi sur l'indemnité aux déposants de certaines institutions financières	-	71 704 684	200 976
	Total du Programme - Budgétaire	30 000	71 769 685	239 376
	Non-budgétaire			
(L)	(L) Paiement à la Banque commerciale du Canada conformément à la Loi sur l'aide financière à la Banque commerciale du Canada. Limite de 75 000 000 $. (Brut)	-	2 000 000	-
L20	Avances à l'Administration du pont du port de Saint John. (Net)	750 000	750 000	398 868
	Total du Programme - Non-budgétaire	750 000	2 750 000	398 868

Aperçu du Programme

A. Sommaire des besoins financiers

Tableau 1: Besoins financiers par activité

(en milliers de dollars)	Budget des dépenses 1991-1992	Prévu 1990-1991	Différence	Détails à la page
Budgétaire				
La Caisse des réclamations étrangères	10	30	(20)	5-7
Compte d'indemnisation placement	-	85	(85)	5-7
Compagnie d'assurance d'hypothèques du Canada	-	-	-	5-7
	10	115	(105)	

B. Examen des résultats financiers

Tableau 2: Résultats financiers en 1989-1990

	1989-1990		
(en milliers de dollars)	Réel	Budget principal	Différence
Budgétaire			
La Caisse des réclamations étrangères	3	30	(27)
Paiement au compte d'indemnisation	35	-	35
Paiements effectués en application de la Loi sur l'indemnité aux déposants de certaines institutions financières	201	-	201
	239	30	209
Non-budgétaire			
Avances à l'Administration du pont du port de Saint John	399	750	(351)
	638	780	(142)

Explication de la différence: L'écart de 142 000 $ entre les dépenses réelles de 1989-1990 et le Budget des dépenses principal est principalement attribuable aux facteurs suivant:

- la réduction de la nécessité de verser des avances à l'Administration du pont du port de Saint John, compensée en partie par
- les paiements versés aux déposants de diverses institutions financières, autorisation permanente reportée de 1986-1987.

C. Données de base

1. Introduction

Le Programme spécial sert à financer des besoins spéciaux qui n'ont pas particulièrement trait à d'autres programmes du ministère des Finances. Le plan de dépenses de 1990-1991 comprend un poste relatif aux contributions à verser à la Caisse des réclamations étrangères.

2. Mandat

La Caisse des réclamations étrangères a été établie par le ministre des Finances conformément au crédit 22a de la Loi des subsides n° 9 de 1966 et les paiements versés à la Caisse sont autorisés par voie de crédits annuels.

3. Objectif du Programme

L'objectif du Programme spécial est de fournir un paiement budgétaire à la Caisse des réclamations étrangères.

4. Description du Programme

Contributions à la Caisse des réclamations étrangères: La Caisse des réclamations étrangères a été établie par le ministre des Finances en 1966 afin de recevoir certaines sommes du Séquestre des biens ennemis et par la suite des gouvernements de la Bulgarie, de la Roumanie, de la Hongrie, de la Pologne, de la Tchécoslovaquie et plus récemment de Cuba et de la Chine pour des biens nationalisés qui appartenaient à des Canadiens. Ces sommes servent donc à dédommager les réclamants canadiens des pertes qu'ils ont subies. En juin 1970, la Commission des réclamations étrangères a été créée afin d'examiner les réclamations en dommages-intérêts, de faire enquête à ce sujet et de recommander le versement de dommages-intérêts aux réclamants lorsque des ententes ayant trait au règlement de ces réclamations ont été conclues. En 1980, son mandat a été élargi afin de lui permettre de faire enquête et de faire rapport sur les réclamations effectuées avant la conclusion de telles ententes. À ce moment-là, il a été convenu que le gouvernement du Canada assumerait les frais d'élaboration de ses règlements et procédures, soit 40 000 $ plus la moitié des frais annuels de fonctionnement de la Commission des réclamations étrangères qui sont prélevés sur la Caisse des réclamations étrangères.

Compte d'indemnisation placement: Le Compte d'indemnisation placement est établi en vertu de l'article 57 de la Loi sur la gestion des finances publiques. Le Ministre peut, dans le cadre des règlements, prélever sur le compte les sommes nécessaires à la réparation des pertes subies par les souscripteurs de titres émis par l'État qui ont acquitté tout ou partie du prix d'achat desdits titres, mais qui ne les ont pas reçus ou n'en ont pas été remboursés, ainsi que des pertes subies par quiconque lors du rachat de titres.

Depuis que des crédits de 35 000 $ ont été obtenus en 1989-1990 pour garantir au Compte un solde de 25 000 $, des prélèvements de 3 500 $ ont été effectués pour compenser les pertes subies par les souscripteurs de titres émis par l'État. On prévoit que les prélèvements sur le compte atteindront 55 000 $ en 1990-1991.

Une somme supplémentaire de 85 000 $ afférente aux créances non réglées et à la reconstitution du Compte à un niveau de 50 000 $ est demandée au moyen du Budget des dépenses supplémentaire (C) de 1990-1991.

Garantie en faveur de la Compagnie d'assurance d'hypothèques du Canada: Conformément à l'article 29 de la Loi sur la gestion des finances publiques, des garanties peuvent être émises en vertu d'une loi de crédits. Ainsi, un poste a été inclus au Budget des dépenses supplémentaire (B) de 1990-1991 et approuvé par une loi de crédits afin d'autoriser le ministre des Finances à accorder à la

Compagnie d'assurance d'hypothèques du Canada (CAHC) une garantie relative à un pourcentage d'au plus 90 p. 100 des pertes nettes estimatives des prêteurs, ne dépassant pas 350 000 000 $, la valeur totale brute ne dépassant pas 50 000 000 000 $, en cas de liquidation de la CAHC. Cette garantie a pour objet d'assurer que la CAHC ne soit pas désavantagée sur le plan concurrentiel par rapport à la Société canadienne d'hypothèques et de logement en raison d'ententes internationales conclues par le Canada qui imposent aux institutions financières de nouveaux besoins en capital découlant de la réglementation. Ce poste remplace le crédit 18c, Loi de crédits n° 4, 1989-1990.

Paiements effectués en application de la Loi sur l'indemnité aux déposants de certaines institutions financières: À la suite de l'adoption, le 20 décembre 1985, de la Loi sur l'indemnité aux déposants de certaines institutions financières, des paiements ont été effectués en 1989-1990 afin d'indemniser les déposants de la Banque commerciale du Canada, de la Compagnie de placements hypothécaires CCB et de la Norbanque relativement aux dépôts non assurés. Un poste législatif reflétant ces paiements est inclus dans le Budget supplémentaire (C) de 1985-1986.

Avances consenties à l'Administration du pont du port de Saint John: L'Administration est un organisme provincial qui possède et exploite le pont du port de Saint John. En vertu de l'entente de 1966 signée par le gouvernement du Canada, la province du Nouveau-Brunswick, la ville de Saint John et l'Administration du pont du port de Saint John, le gouvernement fédéral (représenté par le ministre des Finances) a financé la construction du pont en consentant à l'Administration des prêts totalisant quelque 19 millions de dollars, ce qui exige d'elle des déboursés annuels de 1,3 million de dollars. Les modalités de l'entente prévoient également que le gouvernement fédéral, par l'entremise du ministre des Finances, procède à des avances de fonds afin de couvrir les déficits annuels résultant de la différence entre les recettes du péage et les frais d'exploitation approuvés auxquels s'ajoutent les frais liés au service de la dette. L'entente a été modifiée le 29 juin 1990 de façon que le Canada n'ait plus à verser d'avances. 1989-1990 a été la dernière année au cours de laquelle des avances ont été versées en vertu des dispositions de l'entente initiale.

Références

- La revue financière et Contexte international de la situation financière du Canada, mai 1990
- Revue économique trimestrielle, juin, septembre, décembre 1990
- L'économie en bref, juin, septembre, décembre 1990
- La revue financière, août, septembre, novembre 1990
- L'économie canadienne: Perspectives actuelles, septembre 1990
- FINANCES CANADA - Structure et rôle, Édition 1990

Index par sujet

A

Accords de perception fiscale 4-9
Administration 2-21
Agence de garantie multilatérale des investissements 2-24
Association internationale de développement 2-24
Avances à l'Administration du pont du port de Saint John 5-8

B

Banque internationale pour la reconstruction et le développement 2-24

C

Caisse des réclamations étrangères 5-7
Compagnie d'assurance d'hypothèques du Canada 5-7
Compte d'indemnisation placement 5-7

D

Dette publique 3-3
Direction de la politique de développement économique 2-20
Direction de la politique du secteur financier 2-19
Direction de la politique et de la législation de l'impôt 2-20
Direction de la politique fiscale et de l'analyse économique 2-19
Direction des finances et du commerce internationaux 2-20
Direction des relations fédérales-provinciales et de la politique sociale 2-19

F

Facilité d'ajustement structurel renforcée 2-24
Fonds monétaire international 2-24
Frais de service et d'émission 3-8
Frais d'intérêt 3-8

G

Garantie en faveur de la Compagnie d'assurance d'hypothèques du Canada 5-7

L

Loi sur l'indemnité aux déposants de certaines institutions financières 5-8

M

Monnaie canadienne 2-23

O

Organismes financiers internationaux 2-24

P

Paiements de transfert fiscal 4-3
Péréquation fiscale 4-8
Politiques financières et économiques 2-19
Pont du port de Saint John 5-8

R

Recouvrement ayant trait aux allocations aux jeunes 4-8

S

Société financière internationale 2-24
Stabilisation fiscale 4-8
Subventions législatives 4-8

T

Transfert de l'impôt sur le revenu des entreprises d'utilité publique 4-8